

PROPOSTA D'ICV-EUIA PER AL PLE MONOGRÀFIC SOBRE EL PACTE FISCAL

El Ple del Parlament de Catalunya:

1. Constata que la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament basat en el Concert Econòmic va elaborar uns treballs i va aprovar unes conclusions, que han servit de base per a aquesta resolució.

2. L'actual model de finançament té el seu origen en l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006 i la seva concreció en el nou model de finançament de les comunitats autònomes de règim comú establert per la Llei 22/2009, de 18 de desembre, vigent des de l'any 2009 per un període de cinc anys fins la seva revisió. El nou model ha implicat un avenç substancial per a les finances de Catalunya respecte el model anterior, tant en termes quantitius com qualitius. No obstant això, i malgrat l'avenç del model de finançament, l'actual crisi econòmica amb la seva virulència ha qüestionat de forma radical el sistema de finançament autonòmic i evidencia de forma inapel·lable la necessitat d'un nou pacte fiscal. Tres són els motius que obliguen a revisar el sistema de finançament en l'actual estat de la situació econòmica:

a) Atès que les competències fonamentals de l'Estat del Benestar es troben situades a nivell de governs autonòmics i per tant el volum de la despesa pública corresponent. Per tant, la distribució de recursos entre els diferents nivells de govern, Estat, autonomies i ajuntaments ha de reequilibrar-se a favor dels ens que presten de forma efectiva els serveis.

b) Els ingressos tributaris en el conjunt de l'Estat espanyol (32,9% del PIB) són set punts percentuals inferiors a la mitjana dels països de l'Eurozona (40,2%) i recau la fiscalitat de forma gairebé exclusiva sobre les rendes salarials i els consumidors. Cal refiscalitzar l'economia catalana i espanyola restituint els impostos a les rendes més elevades, de forma que qui més tingui, contribueixi en major mesura.

c) El sistema de finançament autonòmic ha estat sotmès a un reiterat incompliment de la necessària lleialtat institucional per part del govern central en el compliment estricte del model de finançament. Catalunya ha estat, en aquest aspecte, notablement perjudicada.

3. Insta el govern a:

a) Iniciar amb el govern espanyol un procés de negociació d'un model de finançament propi per a Catalunya, dins d'aquest any 2012, que serà d'aplicació el gener de 2014.

b) La creació d'un grup de treball amb capacitat decisòria per fer el seguiment d'aquesta negociació amb l'Estat, integrat pel govern i per les forces parlamentàries que manifestin el seu ple suport a aquesta proposta de resolució. Aquest grup fixarà un calendari d'actuació, que anirà lligat al temps de negociació amb l'Estat.

4. Insta el govern a negociar i desplegar un model de finançament propi i bilateral, a partir del contingut de les conclusions de la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament basat en el Concert Econòmic Solidari, i particularment tenint present els punts següents:

- La gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció de tots els tributs estatals suportats a Catalunya han de correspondre a l'Agència Tributària de Catalunya.
- L'Agència Tributària de Catalunya, creada per Llei 7/2007, de 17 de juliol, ha de disposar de plena capacitat i atribucions per a l'organització i l'exercici de les funcions pròpies de la gestió tributària. A aquests efectes, l'Agència Tributària de Catalunya i l'Administració Tributària de l'Estat hauran de col·laborar, subscriuint convenis, creant un Consorci o fent ús dels altres mitjans de col·laboració pertinents a fi, entre d'altres objectius, d'avançar de forma decidida en la lluita contra el frau fiscal.
- La Generalitat ha de poder disposar de capacitat normativa i responsabilitat fiscal sobre tots i cadascun dels impostos estatals suportats a Catalunya, en el marc de les competències de l'Estat i de la Unió Europea, tot assegurant la consecució efectiva del principi de progressivitat fiscal en el sistema impositiu.
- El finançament de la Generalitat es derivarà de la recaptació de tots els tributs imposats a Catalunya, dels que es deduiran les aportacions a la Hisenda estatal en concepte de les despeses atribuïbles a les competències no cedides, les despeses comunes de l'Estat, la contribució a un fons de desenvolupament solidari de les comunitats amb menys recursos i la contribució a un fons d'anivellament on hi participin totes les comunitats autònomes i que serveixi per garantir a tot l'Estat una prestació equitativa dels serveis bàsics de l'Estat del Benestar a igualtat d'esforç fiscal. Les contribucions solidàries hauran de servir per reduir les diferències de renda disponible per càpita entre comunitats autònomes però sense

invertir-les. A tal fi es faran avaluacions periòdiques del compliment d'aquesta limitació i s'ajustaran els imports de les contribucions solidàries.

- Les inversions d'interès general pressupostades per l'Estat, l'import de les quals haurà de igualar, en percentatge, el que representi el PIB català respecte del conjunt de l'Estat espanyol. Les diferències s'hauran de compensar amb els corresponents increments o reduccions de les aportacions de Catalunya al finançament de la Hisenda estatal.
- L'Estat garantirà l'estabilitat del sistema fiscal de manera que aquelles modificacions que impliquin una reducció de la capacitat recaptatòria de la Generalitat hauran de ser acordades amb l'Estat.
- El dèficit fiscal de Catalunya amb l'Estat i la Unió Europea no haurà de superar el que regions de la Unió Europea amb renda per càpita similar a la catalana tenen amb el seu estat i la Unió Europea.
- El Parlament de Catalunya establirà un sistema de finançament dels ens locals adaptat a la redistribució competencial que determini el model d'organització territorial propi, que tindrà com a principis l'autonomia local, la corresponsabilitat fiscal, la solidaritat i el reequilibri territorial.

5. Insta el govern a destinar els nous recursos que generi el nou model a la consecució de l'objectiu prioritari d'assolir els nivells de despesa social corresponents als països de la UE amb similars nivell de renda per càpita a Catalunya.

El govern de Catalunya, per tant, associa la conquesta del nou de finançament a l'increment de les polítiques socials, i aquest fi es compromet a què mentre no s'arribi al nivell de despesa social dels països de la UE amb similars nivell de renda per càpita a Catalunya les millores en el finançament no es podran adreçar a una reducció del conjunt de la pressió fiscal del país.

Per similar renda per càpita s'entendran els països compresos en una forquilla de renda per càpita en paritat de poder adquisitiu segons Eurostat de més-menys 7,5 % respecte a la de Catalunya.

La definició de despesa social serà la reconeguda per Eurostat. La xifra de despesa social de referència serà la darrera publicada per Eurostat a 31 d'agost de cada any i els pressupostos de la Generalitat que s'aprovin amb posterioritat hauran de complir amb aquest nivell despesa, tot tenint en compte la despesa executada de la resta d'administracions amb les darreres dades disponibles.

El nou model introduirà les clàusules necessàries que garanteixin que la solidaritat va condicionada a instruments que impossibilitin el dumping fiscal entre CA, entre els quals calcular la capacitat fiscal de cada CA sense aplicar la capacitat normativa autonòmica.

6. Insta el govern a què mentre no es materialitza el nou model de finançament efectui les actuacions necessàries per tal d'obtenir:

a) Una redistribució de la carrega de reducció del dèficit pressupostari entre el govern central i la Generalitat, d'acord amb la proporció de la despesa en serveis bàsics de l'Estat del Benestar que correspon a cadascuna de les Administracions.

b) La supressió de l'article 32 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 de abril, d'estabilitat pressupostaria i sostenibilitat financera.

c) El compliment estricte de la Disposició addicional 3a de l'Estatut d'Autonomia.