



**RECULL DE MESURES CENTRALITZADORES
ADOPTADES O IMPULSADES PER L'ESTAT**

31 de març de 2014

ÍNDEX

Mesures de centralització ja adoptades

Acció exterior

1. L'Estat limita i controla l'acció exterior de la Generalitat

Administració pública – contractació

2. La Generalitat resta obligada a publicar les licitacions dels seus contractes en una plataforma estatal única de licitacions

Administració pública – funció pública

1. La Generalitat ja no pot determinar la jornada laboral dels empleats públics
2. La Generalitat perd poder de decisió i capacitat d'autoorganització en l'àmbit de la funció pública

Administració pública – transparència i bon govern

1. La Generalitat no pot decidir lliurement la informació que subministra a la ciutadania
2. L'Estat regula el dret d'accés a la informació pública amb caràcter general, sovint de forma limitadora, i no permet que la Generalitat adapti aquesta regulació
3. L'Estat imposa el règim concret d'infraccions i sancions en matèria de bon govern

Aigües

1. La Generalitat perd competències en matèria d'aigües

Agricultura

1. L'Estat centralitza en l'Agència d'Informació i Control Alimentari competències de la Generalitat
2. L'Estat fomenta la creació d'entitats associatives agroalimentàries supraautonòmiques

Comerç

1. L'Estat redueix el poder de la Generalitat per decidir els horaris comercials
2. La Generalitat ja no determina el període de rebaixes
3. Els ajuntaments ja no poden decidir sobre l'obertura de la majoria d'establiments comercials

Cultura

1. L'Estat centralitza els ajuts a projectes culturals

Economia

1. L'Estat ha creat l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal que condicionarà directament el marc pressupostari de la Generalitat
2. L'Estat aprova noves mesures de control del deute comercial per controlar estretament la Generalitat des de la perspectiva financera i pressupostària
3. L'Estat elimina l'impost sobre els dipòsits en les entitats de crèdit aprovat per la Generalitat
4. L'Estat centralitza en la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència competències de la Generalitat
5. L'Estat mediatitza extraordinàriament la capacitat de gestió financera de la Generalitat sota l'argument de facilitar-li liquiditat
6. La Generalitat resta obligada a publicar informació sobre la seva activitat economicofinancera en una central estatal d'informació
7. La Generalitat deixa de poder destinar l'excedent dels exercicis pressupostaris a altres destinacions que no consisteixin a reduir el nivell de deute públic
8. La Generalitat ja no serà consultada prèviament a l'establiment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic
9. La legislació de l'Estat en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera li permet exercir una autèntica tutela financera sobre la Generalitat

Ensenyament – beques i ajuts a l'estudi

1. La Generalitat perd la facultat de regulació de la quantia variable de les beques, es veu privada de precisar els objectius de la subvenció i no se li permet completar les condicions d'atorgament que estableix l'art. 114.3 EAC
2. La Generalitat perd la funció de gestió de la quantia variable de les beques
3. La Generalitat veu limitada la seva autonomia financera, en el vessant de despesa, per la imposició de cofinançar les beques estatals de matrícula
4. L'Estat redueix les funcions executives de gestió de les beques i ajuts a l'estudi pel que fa a les notificacions

Ensenyament no universitari

1. La Generalitat no podrà exercir la seva potestat d'autoorganització sobre els centres en relació la jornada laboral del personal docent i a la substitució de professors en supòsits, entre altres, de baixa per malaltia
2. La Generalitat veu extremadament minvada la seva competència per determinar els continguts curriculars i la dedicació horària a les diferents assignatures
3. La Generalitat perd la possibilitat de participar en l'avaluació final de l'educació secundària obligatòria i del batxillerat
4. La Generalitat podria veure limitada la seva competència per a establir l'organització de l'oferta educativa en la formació professional de grau mitjà i grau superior
5. L'Estat posa en risc de desaparició el sistema d'immersió lingüístic propi de Catalunya

Ensenyament universitari

1. La Generalitat ja no podrà determinar amb caràcter general els requisits bàsics per a la creació i, en el seu cas, el manteniment dels centres i estructures universitàries
2. La Generalitat perd la facultat de regular el règim de dedicació del personal docent i investigador de les universitats
3. La Generalitat veu limitada la seva autonomia financera, en el vessant de la despesa, en haver de sufragar, per als estudiants que hagin obtingut beques per finançar les despeses derivades de la matrícula, la diferència entre el límit mínim que fixa l'Estat que correspon a cada ensenyament i el preu públic que fixi.
4. La Generalitat perd la possibilitat d'intervenir en la regulació del sistema d'accés als ensenyaments universitaris, tant si l'accés es produeix a partir de l'obtenció del títol de batxillerat, com per altres procediments o proves d'accés que fixin les universitats

Formació i aprenentatge. Formació professional dual

1. La Generalitat perd la possibilitat d'autoritzar l'acord per a l'activitat formativa i de seguiment en l'àmbit de la formació professional dual -que combina els processos d'ensenyament i aprenentatge a l'empresa i el centre de formació-, quan l'empresa subscrigui contractes en més d'una comunitat autònoma
2. La Generalitat no pot determinar la forma com s'ha d'organitzar la gestió de la informació i l'orientació de les empreses i les persones treballadores pel tal d'ajudar a relacionar el lloc de treball i la plaça de formació que hi està vinculada
3. La Generalitat perd la possibilitat de regular els mecanismes de coordinació de l'activitat formativa entre l'empresa i el centre educatiu
4. La Generalitat perd la possibilitat d'autoritzar els projectes de formació, quan aquests afectin el territori de més d'una comunitat autònoma

Governos locals

1. L'Estat vulnera l'autonomia municipal i envaeix competències de la Generalitat en matèria de règim local, organització territorial, funció pública, autoorganització, règim jurídic de les administracions públiques catalanes, alhora que vulnera el preceptes de l'EAC relatius al Govern Local i els principis de suficiència de recursos i lleialtat institucional, amb mesures com les que s'exposen a continuació
2. La participació de la Generalitat en la determinació de la forma de prestació dels serveis obligatoris en municipis amb una població inferior a 20.000 habitants es redueix a l'emissió d'un informe si aquesta exerceix la tutela financera
3. La delegació per part de la Generalitat de competències pròpies - entre les quals s'hi inclouen competències pròpies dels municipis, d'acord amb el que disposa l'art. 84.2 EAC- se subjecta en uns criteris homogenis que no es determinen
4. La Generalitat perd autonomia i suficiència financera de la Generalitat en les delegacions de competències en els ens locals i en els convenis de col·laboració amb els ens locals que formalitzi la Generalitat, quan impliquin obligacions financeres o compromisos de pagament
5. La Generalitat perd competències en matèria de fusió de municipis
6. La Generalitat perd competències en matèria d'entitats locals inframunicipals o descentralitzades
7. La Generalitat perd competències en matèria de selecció de funcionaris d'habilitació estatal
8. La Generalitat perd capacitat per autoritzar l'obertura de llocs de culte
9. La Generalitat perd autonomia en la regulació del règim jurídic dels consorcis
10. La Generalitat perd autonomia en la regulació de les mesures de contenció de la despesa pública en l'àmbit de les retribucions dels càrrecs públics locals
11. Els municipis veuen retallada la potestat d'autoorganització

Habitatge i urbanisme

1. L'Estat imposa l'informe d'avaluació d'edificis
2. L'Estat resta poder de decisió de la Generalitat en matèria d'urbanisme
3. L'Estat regula el procediment administratiu en actes d'edificació i d'ús del sòl

Justícia

1. La Generalitat resta obligada a planificar conjuntament amb l'Estat la seva plataforma tecnològica al servei de l'Administració de Justícia

Medi ambient

1. L'Estat dicta unes bases molt extenses en matèria d'avaluació ambiental
2. L'Estat centralitza en l'Entitat Nacional d'Acreditació funcions d'acreditació ambiental

3. L'Estat reserva funcions executives en medi ambient

Mútues d'accidents de treball i malalties professionals de la Seguretat Social

1. La Generalitat perd la facultat de determinar les activitats preventives que han de realitzar les mútues d'accidents de treball i malalties professionals i veu alterada la naturalesa de la seva competència executiva de coordinació de les activitats preventives de les mútues per convertir-la en una mera participació en l'exercici d'una competència que s'atribueix l'Estat

Ordenació del litoral

1. L'Estat assumeix competències de la Generalitat en platges

Ports

1. La Generalitat haurà de pagar l'IBI dels ports
2. L'Estat es reserva l'assignació de superfície dels usos comercials i de restauració en els ports autonòmics
3. L'Estat preveu la suspensió d'acords municipals pel delegat del Govern
4. L'Estat regula les urbanitzacions maritimoterrestres
5. L'Estat aprova el pla de les comunitats per adaptar-se a l'efecte del canvi climàtic

Salut

1. L'Estat assumeix un seguit de funcions que exercia la Generalitat en matèria de salut i que limiten tant les seves competències executives com legislatives en aquesta matèria
2. L'Estat limita les competències de la Generalitat relatives a l'oferta anual de places per accedir a la formació sanitària especialitzada

Sector elèctric

1. L'Estat no deixa marge a la Generalitat per al desenvolupament normatiu que pot aprovar en exercici de les competències que té atribuïdes en matèria de distribució elèctrica ni tampoc per a l'exercici de les seves potestats executives en matèria d'energia
2. L'Estat envaeix les competències de la Generalitat per a la regulació i l'execució de les activitats de transport i distribució d'energia que s'acompleixen a Catalunya

Serveis socials i dependència

1. La Generalitat no pot establir els criteris per valorar les situacions de dependència
2. La Generalitat no participa en les decisions sobre l'aportació de fons al sistema de la dependència
3. L'Estat ha limitat el poder de decisió de la Generalitat sobre el sistema de la dependència

4. L'Estat utilitza il·legítimament el seu poder de despesa per retallar les competències normatives i executives de la Generalitat en l'àmbit dels serveis socials

Taxes (farmàcia i judicial) - finançament

1. L'Estat qüestiona i impedeix l'aplicació de taxa sobre la prestació de serveis personals i materials en l'àmbit de l'administració de l'Administració de justícia
2. L'Estat qüestiona i impedeix l'aplicació de taxa sobre els actes preparatoris i els serveis accessoris de millora de la informació inherent al procés per a la prescripció i dispensació de medicaments i productes sanitaris mitjançant l'emissió de receptes mèdiques i ordres de dispensació

Tecnologies de la informació i la comunicació

1. L'Estat imposa obligacions en comunicació audiovisual
2. L'Estat qüestiona la competència de la Generalitat per sancionar als operadors de xarxa
3. L'Estat imposa la factura electrònica

Treball

1. L'Estat retalla les competències executives de la Generalitat en àmbits com la validació dels continguts formatius determinats per les empreses i l'autorització dels centres per a aquest tipus de formació
2. L'Estat utilitza el criteri de supraterritorialitat per obviar la competència exclusiva de la Generalitat com a mediatra en les relacions laborals a Catalunya
3. La Generalitat no participa en la determinació del caràcter no territorialitzable de les subvencions estatals en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació
4. L'Estat assumeix competències executives de la Generalitat en matèria de seguretat i salut en el treball
5. La Generalitat perd competències de sanció infraccions en l'ordre social
6. La Generalitat perd competències executives en matèria laboral pel que fa la docència en la modalitat de teleformació

Unitat de mercat

1. La Generalitat perd una part important de la capacitat de decisió sobre les condicions d'accés i d'exercici de les activitats econòmiques

Mesures centralitzadores en fase de tramitació

Esports

1. Les federacions esportives catalanes podrien deixar de tramitar les llicències esportives

Medi ambient

1. L'Estat incrementa les seves possibilitats d'intervenció en la gestió del Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici

Reforma de les administracions públiques

1. L'Estat proposa que la Generalitat suprimeixi el Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes
2. L'Estat proposa que la Generalitat suprimeixi altres ens i òrgans expressament previstos i consagrats per l'Estatut d'autonomia de Catalunya
3. L'Estat proposa que la Generalitat suprimeixi o racionalitzi organismes creats a l'empara de les competències assumides per l'Estatut d'autonomia de Catalunya
4. L'Estat pretén centralitzar la gestió dels ajuts i les beques a l'estudi
5. L'Estat pretén eliminar funcions traspassades a la Generalitat en l'àmbit de la Inspecció de Treball i de les autoritzacions inicials de treball als estrangers
6. L'Estat impulsa una intensa centralització a través de solucions tecnològiques
7. L'Estat planteja la supressió de molts actes d'intervenció administrativa, a càrrec de les CA, per considerar-les com a càrregues per a les empreses i els ciutadans

Sindicatura de Comptes

1. El Tribunal de Comptes centralitza el control de l'activitat economicofinancera dels partits polítics

RESUM EXECUTIU

Des de l'inici de la X Legislatura estatal, les iniciatives polítiques del Govern del Partit Popular han tingut i segueixen tenint un caràcter netament recentralitzador i uniformista, de forma que les institucions de l'Estat estan recuperant un nombre important de competències i de facultats decisòries i de gestió atribuïdes fins ara a les Comunitats Autònomes, fins al punt de posar en qüestió alguns dels principis de l'Estat autonòmic que es consideraven consolidats.

D'aquesta forma, s'estan explotant a fons les bases creades en el seu moment per a la involució de l'autogovern, tal com ho recorda la Resolució 5/X del Parlament de Catalunya (Declaració de sobirania i del dret a decidir) en assenyalar que les dificultats i negatives per part de les institucions de l'Estat espanyol davant la voluntat del poble català d'aprofundir l'autogovern, i de manera destacada la Sentència del Tribunal Constitucional 31/2010, van crear **“les bases per a una involució en l'autogovern, que avui s'expressa amb total claredat en els aspectes polítics, competencials, financers, socials, culturals i lingüístics”**.

Aquestes bases han estat **explotades a fons**, a partir de la X Legislatura estatal, pel Govern del Partit Popular, les iniciatives polítiques del qual tenen un caràcter netament recentralitzador i uniformista, fins al punt de posar en qüestió algunes de les bases de l'Estat autonòmic que es consideraven consolidades.

El capteniment indicat té una primera manifestació en la **paralització del desenvolupament de l'autogovern** en tots aquells àmbits en què aquest desenvolupament requereix la cooperació de l'Estat, com ho demostra el fet que, durant els anys 2012, 2013 i 2014 no s'ha reunit cap dels **òrgans bilaterals** Estat-Generalitat previstos per l'Estatut, tot i les reiterades demandes de la Generalitat per reunir-los (Comissió Bilateral Generalitat-Estat, Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals, Comissió Mixta de Transferències, Junta de Seguretat de Catalunya), ni s'ha negociat ni aprovat cap **traspàs de funcions i serveis** de l'Estat a la Generalitat.

Una manifestació encara més evident d'aquesta **voluntat recentralitzadora** la constitueixen les mesures adoptades pel Govern de l'Estat en l'àmbit polític, financer, administratiu i cultural que suposen la pèrdua o l'afebliment del poder públic fins ara reconegut a la Generalitat i, de forma particular, i per motius obvis, les **mesures adoptades per via normativa**.

En aquest document, elaborat pel Departament de Governació i Relacions Institucionals, s'hi han recollit els principals supòsits de mesures centralitzadores imposades per l'Estat a través de normes amb rang de llei o de caràcter reglamentari, agrupades per àmbits o sectors

materials, tot indicant els casos en què la Generalitat s'ha oposat a aquestes mesures, a través de la interposició dels corresponents recursos d'inconstitucionalitat o conflictes de competències.

El **gran nombre de supòsits** recollits -que encara podria créixer amb les aportacions que hi poguessin fer altres departaments- posa en relleu la dificultat que suposa defensar l'autogovern en un context en què **la producció legislativa de l'Estat ha crescut de forma espectacular**, adoptant en moltes ocasions la forma de Decret-Llei. En aquesta línia, convé recordar que, durant la X Legislatura de l'Estat (desembre 2011 - març 2014) s'han aprovat un total de 120 normes amb rang de llei (de les quals, 52 són decrets-Llei) i que en l'actualitat es troben en tràmit un total de 24 projectes de llei.

Els efectes centralitzadors d'aquestes iniciatives legislatives han generat una **important conflictivitat competencial**. Concretament, han portat la Generalitat a formular un total de 19 recursos d'inconstitucionalitat i a plantejar un total de 9 conflictes de competències. Per la seva part, l'Estat ha discutit la legitimitat constitucional de les decisions adoptades per la Generalitat, a través de la presentació de 6 recursos d'inconstitucionalitat i d'1 impugnació de disposicions autonòmiques (la ja esmentada Resolució 5/X).

Les **mesures recentralitzadores** imposades per les normes estatals són **molt diverses** i afecten matèries i **sectors igualment diversos**. Les més destacades són les que suposen una **pèrdua de la capacitat de decisió legislativa** de la Generalitat, atès que aquesta constitueix l'expressió més rellevant de la seva autonomia política, però també són rellevants les que **afecten la seva autonomia financera** i les que es concreten en una **pèrdua de facultats executives**, que passen a l'Administració de l'Estat, reforçant-la de forma evident, o que simplement desapareixen (desregulació o liberalització d'activitats).

Entre els **àmbits afectats** destaquen l'organització i l'activitat de l'Administració pròpia (funció pública, contractació, procediment, béns públics, acció exterior); l'organització territorial i les relacions entre Administracions (règim local); la intervenció en l'economia (unitat de mercat, control dels equipaments i dels horaris comercials), l'ordenació del territori, les infraestructures i l'urbanisme (aigües, costes, ports); l'ensenyament i la formació (model d'immersió lingüística, programació i avaluació de l'ensenyament, control de centres i del seu personal, formació ocupacional); i de forma especial, l'autonomia financera de la Generalitat, tant en el vessant dels ingressos (restricció de l'endeutament, desactivació d'impostos creats per la Generalitat) com en el de la despesa (determinació dels nivells de dèficit, límits de contractació de personal, imposició de càrregues financeres i increment general de la tutela estatal).

A les mesures centralitzadores imposades per via normativa cal sumar-hi les mesures imposades per altres vies per fer possible **la reforma de les Administracions públiques** que impulsa el Govern de l'Estat, igualment en sentit centralitzador (sobre aquesta qüestió, vegeu el document elaborat pel Departament de Governació i Relacions Institucionals amb la col·laboració de tots els departaments de la Generalitat "Valoración y propuestas alternativas al proyecto estatal de reforma de las Administraciones públicas, Informe CORA"), així com les

nombroses accions i omissions de l'Administració de l'Estat que es concreten en un **afebliment de l'autonomia financera** de la Generalitat (impagament de deutes, retirada d'aportacions econòmiques, impugnació de nous recursos tributaris).

En qualsevol cas, la voluntat centralitzadora de les institucions de l'Estat obliga a concentrar molts esforços en la **defensa de l'autogovern**, precisament en una etapa en què la Generalitat té plantejat un repte tan important com el de fer possible l'exercici del **dret a decidir** del poble de Catalunya, amb l'oposició frontal, almenys fins ara, de les institucions de l'Estat.

Barcelona, 31 de març de 2014

MESURES DE CENTRALITZACIÓ JA ADOPTADES

Acció exterior			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE ¹	RI/CC/R ²
1. L'Estat limita i controla l'acció exterior de la Generalitat			
<ul style="list-style-type: none"> S'imposa a la Generalitat l'obligació de comunicar al Ministeri d'Assumptes Exteriors les propostes de viatges, visites, intercanvis i actuacions amb projecció exterior del president de la Generalitat, dels consellers, dels alts càrrecs i dels membres del Parlament perquè l'Estat pugui emetre recomanacions motivades sobre la seva adequació (art 5). Mesures limitadores de les polítiques pròpies del Govern i de la seva capacitat de decisió. 	Llei 2/2014, de 25 de març, de l'Acció i del Servei Exterior de l'Estat.		

¹ Consell de Garanties Estatutàries de Catalunya

² Recurs d'inconstitucionalitat, conflicte positiu de competències o requeriment previ d'incompetència

<ul style="list-style-type: none"> • El Govern ha d'establir les mesures i directrius que regulin i coordinin les activitats a l'exterior de les CCAA per garantir el compliment de la Llei 2/2014 (art.11). • No es fa cap referència als cossos de seguretat autonòmics pel que fa a la cooperació policial internacional (art.9) • S'imposa a la Generalitat un control previ dels acords internacionals administratius que celebri en execució i concreció d'un tractat internacional quan així ho prevegi el tractat i dels acords no normatius amb òrgans anàlegs d'altres subjectes de dret internacional no vinculants sobre matèries de la seva competència. Es preveu un informe previ dels departaments corresponents i del MINHAP (art. 11). • S'imposa la comunicació prèvia a la seva apertura, per part de les CCAA, de l'establiment d'oficines de promoció exterior, així com l'informe del Ministeri d'Assumptes Exteriors (art.12). • S'impulsa la instal·lació de les oficines de promoció exterior de les CCAA en els locals del Servei Exterior de l'Estat. (art. 12 i Disposició Addicional sisena punt 4) • S'atribueix a l'Institut Cervantes la difusió de la cultura i la llegua a l'exterior en col·laboració amb les CCAA (Disposició Addicional novena) • Es preveuen diversos instruments de planificació i coordinació per part de l'Estat, es preveu la participació de les comunitats autònomes en la seva elaboració: Estratègia d'Acció Exterior i l'Informe anual de l'Acció Exterior. Tanmateix es preveu que la no integració de les propostes de les CCAA o òrgans constitucionals haurà de ser motivada. 			
Administració pública - contractació			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat resta obligada a publicar les licitacions dels seus contractes en una plataforma estatal única de licitacions			

<ul style="list-style-type: none"> S'estableix una plataforma única de licitacions tant per al sector públic estatal com per a les comunitats autònomes. La Llei estatal modifica la denominació de la Plataforma de contractació de l'Estat, que passa a ser del sector públic, enlloc de només de l'Estat, i recull l'obligatorietat de la publicació de les convocatòries de licitacions públiques i dels seus resultats. 	Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat (DA 3a).	D 5/2014, 14.2.2014	
---	---	---------------------	--

Administració pública - funció pública			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat ja no pot determinar la jornada laboral dels empleats públics			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha fixat la jornada laboral en 37 hores i mitja setmanals, decisió que comporta una extensió dels aspectes bàsics de la funció pública que concreta l'Estat, ja que fins llavors la normativa estatal bàsica en matèria d'empleats públics no havia establert cap quantificació de la jornada de treball. 	Llei 2/2012, de 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2012 (DA 71 per la qual es modifica l'Estatut de l'empleat públic –una de les poques normes estatals que responia, per la seva limitada densitat normativa, a la concepció de normes bàsiques defensada generalment pel TC).	D 9/2012, 2.8.2012	
2. La Generalitat perd poder de decisió i capacitat d'autoorganització en l'àmbit de la funció pública			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat imposa determinades mesures limitadores de la contractació de caràcter conjuntural, com ara la prohibició d'incorporar nou personal excepte en determinats sectors i la impossibilitat de contractar personal temporal i de nomenar personal estatutari temporal o funcionaris interins, excepte en casos excepcionals. 	RD Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.	D 11/2012, 22.8.2012	
Administració pública – transparència i bon govern			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat no pot decidir lliurement la informació que subministra a la ciutadania			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha regulat de forma detallada i amb una gran precisió la informació que totes les administracions públiques han de facilitar als ciutadans i imposa solucions organitzatives concretes per resoldre les queixes dels ciutadans (ha d'existir un òrgan "independent" de l'Administració que les pugui jutjar, 	Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.		

per bé que l'Estat no ha garantit en absolut la independència de l'òrgan que intervindrà en l'àmbit del sector públic estatal).			
2. L'Estat regula el dret d'accés a la informació pública amb caràcter general, sovint de forma limitadora, i no permet que la Generalitat adapti aquesta regulació			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha fet una regulació detallada d'aquest dret dels ciutadans enfront de les administracions i, com acostuma a succeir, ha deixat molt poc espai normatiu a la Generalitat per adaptar i desplegar aquesta regulació. D'altra banda, algunes solucions de la regulació estatal, com ara el sentit del silenci administratiu, són més negatives pels ciutadans que les opcions recollides a la Proposició de Llei de transparència i bon govern que es tramita al Parlament de Catalunya. 	Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.		
3. L'Estat imposa el règim concret d'infraccions i sancions en matèria de bon govern			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat també ha regulat de manera detallada el règim d'infraccions i sancions per l'incompliment de la normativa estatal en matèria de bon govern, règim que és aplicable als alts càrrecs o assimilats de la Generalitat. 	Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.		
Aigües			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat perd competències en matèria d'aigües			
<ul style="list-style-type: none"> La Generalitat deixa de poder exercir competències de policia en el domini públic hidràulic en les conques intercomunitàries o conques hidrogràfiques compartides i la tramitació dels expedients corresponents. <ul style="list-style-type: none"> - La inspecció i control del domini públic hidràulic - La inspecció i vigilància del compliment de les 	Llei 11/2012, de 19 de desembre, de mesures urgents en matèria de medi ambient, que modifica el text refós de la Llei d'Aigües (RD Legislatiu 1/2001) que suposa retirar les competències de les comunitats autònomes, relatives a policia de domini públic hidràulic en les conques intercomunitàries, que en el seu dia va establir el RD Llei 12/2011.		

concessions i autoritzacions relatives al domini públic hidràulic <ul style="list-style-type: none"> - La realització d'aforaments, informació sobre crescudes i control de la qualitat de les aigües. - La inspecció i vigilància de les obres derivades de les concessions i autoritzacions de domini públic hidràulic. - La inspecció i vigilància de les explotacions i dels aprofitament d'aigües públiques de qualsevol titularitat - La direcció dels serveis de guarderia fluvial - En general l'aplicació de la normativa de policia d'aigües i lleres. 			
Agricultura			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat centralitza en l'Agència d'Informació i Control Alimentari competències de la Generalitat			
<ul style="list-style-type: none"> • La presa de mostres, la comprovació de denúncies, la instrucció i proposta de resolució d'expedients sancionadors en relació amb el control de les relacions comercials entre els operadors que intervenen en la cadena alimentària no podran ser exercides per la Generalitat perquè s'atribueix a una agència estatal de nova creació, l'Agència d'Informació i Control Alimentari. 	Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per millorar el funcionament de la cadena alimentària (DA 1a, apartat 6, lletres b, c, e i g).	D 13/2013, 10.10.2013	RI
2. L'Estat fomenta la creació d'entitats associatives agroalimentàries supraautonòmiques			
<ul style="list-style-type: none"> • L'Estat fomenta la creació d'entitats associatives agroalimentàries amb implantació i àmbit d'actuació supraautonòmic, respecte de les quals el reconeixement, el control i el registre s'atribueixen al Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient en detriment de la Generalitat. 	Llei 13/2013, de 2 d'agost, de foment de la integració de cooperatives i d'altres entitats associatives de caràcter agroalimentari (art. 3, apartats 2 i 3, i art. 5).	D 12/2013, 3.10.2013	RI

Comerç

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat redueix el poder de la Generalitat per decidir els horaris comercials			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha determinat de forma exhaustiva el tipus d'establiments que tenen plena llibertat d'horari comercial sense deixar cap marge de configuració normativa a la Generalitat. També ha ampliat la superfície dels comerços que tenen llibertat d'horari comercial que passen a ser els menors de 300 metres quadrats enlloc dels de 150 metres quadrats. L'Estat ha determinat de forma diferent a la Generalitat l'horari global mínim d'obertura i un nombre mínim de diumenges i festius de lliure obertura, a més dels criteris que han de respectar les CA a l'hora de fixar el nombre de festius i diumenges de lliure obertura. S'elimina la possibilitat que siguin aquestes les que fixin un nombre d'hores d'obertura els diumenges i festius pels comerços que poden obrir. L'Estat també ha determinat els criteris que s'exigeix a les ciutats per definir una zona de gran aflluència turística, qualificació que implica llibertat horària per aquella zona. La relació inclou la ciutat de Barcelona, aquesta qualificació s'estableix sobre la base de criteris objectius, però implica l'obligatorietat, de les ciutats, incloses en la relació, de definir les zones d'aflluència turística que impliquen llibertat d'horaris. 	<p>RD Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, pel qual es modifica la Llei 1/2004, de 21 de desembre, d'horaris comercials (art. 27).</p> <p>Aquesta norma imposa determinades mesures en l'àmbit del comerç que suposen una reducció de l'espai autonòmic de regulació i del poder de la Generalitat sobre els horaris comercials. El RD Llei fou impugnat davant del Tribunal Constitucional. Per la seva banda, el Govern de la Generalitat va aprovar el Decret llei 4/2012, de 30 d'octubre, de mesures en matèria d'horaris comercials i determinades activitats de promoció, recorregut davant del TC i suspès. Al juny de 2013 el TC va acordar mantenir la suspensió. Cal tenir en compte que la recent STC 193/2013 declara la nul·litat de les limitacions que va establir la Generalitat mitjançant la Llei 9/2011, de 29 de desembre, de promoció de l'activitat econòmica de Catalunya. S'ha aprovat la Llei 3/2014, del 19 de febrer, d'horaris comercials i de mesures per a determinades activitats de promoció, que té per objecte preservar el model comercial català. La proposició d'aquesta llei va ser objecte del Dictamen 20/2013, de 19 de desembre del Consell.</p>	D 11/2012, 22.8.2012	RI
2. La Generalitat ja no determina el període de rebaixes			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha liberalitzat el període de rebaixes de manera que 	RD Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per	D 11/2012, 22.8.2012	RI

esdevé una possibilitat de lliure elecció per part dels establiments. També ha dictat una regulació específica per a les promocions de vendes.	garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, pel qual es modifica la Llei 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç minorista.		
3. Els ajuntaments ja no poden decidir sobre l'obertura de la majoria d'establiments comercials			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha imposat l'anomenada "auto llicència exprés". Se suprimeixen les llicències municipals vinculades als establiments comercials, les seves instal·lacions i determinades obres, quan aquests tinguin una superfície útil d'exposició i venda al públic no superior a 750 metres quadrats, i es passa a un control <i>expost</i> sobre la base d'una declaració responsable o una comunicació prèvia. 	<p>Llei 12/2012, de 26 de desembre, de mesures urgents de liberalització del comerç i de determinats serveis, provinent del Reial decret llei 19/2012.</p> <p>Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat (Díspocició final tercera).</p>	D 5/2014, 14.2.2014	RI
Cultura			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat centralitza els ajuts a projectes culturals			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat convoca ajuts per finançar projectes culturals interdisciplinaris que tinguin abast supraautonòmic que organitzin les entitats locals. La gestió centralitzada dels ajuts es fonamenta en la responsabilitat que té l'Estat per preservar el patrimoni cultural comú i la necessitat de garantir la igualtat en l'accés, obtenció i el gaudi de la cultura per part de tots els ciutadans del territori. 	Resolució de 31 d'agost de 2012, de la Secretaria d'Estat de Cultura, per la qual es convoquen ajuts a corporacions locals per a activitats culturals que fomentin la comunicació cultural corresponents a l'any 2012.	D 9/2013, 8.8.2013	CC

Economia i finances

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat ha creat l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal que condicionarà directament el marc pressupostari de la Generalitat			
<ul style="list-style-type: none"> L'objectiu és garantir el compliment efectiu per a les administracions públiques del principi d'estabilitat pressupostària previst a l'art. 135 CE, mitjançant l'avaluació contínua del cicle pressupostari, de l'endeutament públic i l'anàlisi de les previsions econòmiques. Exercirà funcions d'emissió de recomanacions no vinculants però que a la pràctica obligaran a la Generalitat a rectificar la seva política pressupostària. 	Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, de creació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.		
2. L'Estat aprova noves mesures de control del deute comercial per controlar estretament la Generalitat des de la perspectiva financera i pressupostària			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha creat un instrument, el període mitjà de pagament a proveïdors, que genera noves obligacions de transparència i un control generalitzat del deute comercial de la Generalitat. Es tracta d'una mesura prevista a l'Informe CORA i al Document de la Subcomissió de Duplicitats Administratives. La Generalitat pot arribar a perdre competències en impostos cedits en casos greus d'endarreriments en els pagaments a proveïdors (art. 1, apartat vuitè). El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques també podrà retenir els imports pendents dels recursos de finançament de Catalunya (art. 2). 	Llei orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial en el sector públic.		

3. L'Estat elimina l'impost sobre els dipòsits en les entitats de crèdit aprovat per la Generalitat			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha impugnat al TC l'impost sobre els dipòsits en les entitats de crèdit aprovat per la Generalitat i ha aprovat una Llei que crea un nou impost estatal sobre el mateix fet imposable amb un tipus de gravamen del 0%. El TC ha aixecat la suspensió dels preceptes impugnats del DL de la Generalitat en data 21 de maig de 2013. 	<p>Llei 16/2012, de 27 de desembre, per la qual s'adopten diverses mesures tributàries dirigides a la consolidació de les finances públiques i a l'impuls de l'activitat econòmica (art. 19) i DL de la Generalitat 5/2012, de 18 de desembre, de l'impost sobre els dipòsits en les entitats de crèdit. Recentment, la Generalitat ha aprovat en el Ple del passat 26 i 27 de març de 2014, la Llei de l'impost sobre els dipòsits en les entitats de crèdit fruit de l'acord del Parlament de tramitar l'esmentat DL impugnat com a projecte de llei que torna a establir un tipus de gravamen positiu.</p>	D 2/2013, 21.2.1023	RI
4. L'Estat centralitza en la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència competències de la Generalitat			
<ul style="list-style-type: none"> La Generalitat perd la seu de la Comissió Nacional de Telecomunicacions, que passarà de Barcelona a Madrid. La Generalitat no participarà en els òrgans de la nova Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, amb la qual cosa es vulnera la previsió de participació de la Generalitat en organismes reguladors de caràcter econòmic i social de l'art. 182 EAC. 	<p>Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.</p>		
5. L'Estat mediatitza extraordinàriament la capacitat de gestió financera de la Generalitat sota l'argument de facilitar-li liquiditat			
<ul style="list-style-type: none"> Noves facultats d'autoritat, de supervisió i de gestió de pagaments a favor de l'Estat respecte de les operacions d'endeutament de les comunitats autònomes que s'adhereixin al Fons de liquiditat de les administracions públiques. L'Estat s'atribueix nombroses facultats executives com ara 	<p>RD Llei 21/2012, de 13 de juliol, de mesures de liquiditat de les Administracions públiques i en l'àmbit financer.</p>		

<p>l'autorització de les operacions instrumentades en valors i operacions de crèdit a l'estranger i també la gestió en nom i per compte de la Generalitat del pagament dels venciments del seu deute públic.</p>			
<p>6. La Generalitat resta obligada a publicar informació sobre la seva activitat economicofinancera en una central estatal d'informació</p>			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat limita l'autonomia financera de la Generalitat a través de l'obligació de remetre dades sobre l'activitat economicofinancera a la Central d'informació del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques. El Ministeri determinarà, amb l'informe previ del Consell de Política Fiscal i Financera, les dades i documents de la central d'informació, els terminis i procediment de remissió, la informació objecte de publicació per al coneixement general, i els terminis i la forma de publicació. 	<p>Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (art. 28).</p>		
<p>7. La Generalitat deixa de poder destinar l'excedent dels exercicis pressupostaris a altres destinacions que no consisteixin a reduir el nivell de deute públic</p>			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat obliga a destinar el superàvit que resulti de la liquidació pressupostària a reduir l'endeutament net. S'imposa així una obligació sense distingir entre els casos en què aquesta destinació és necessària per assolir els objectius d'estabilitat pressupostària d'aquells en què no ho és. Aquest mandat imperatiu i generalitzat que conté l'art. 32 impedeix al Parlament de Catalunya la lliure decisió de dedicar aquest superàvit bé a reduir l'endeutament net, bé a les finalitats de despesa que consideri oportunes d'acord amb les directrius polítiques o econòmiques prioritàries. 	<p>Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (art. 32).</p>	<p>D 8/2012, 2.7.2012</p>	
<p>8. La Generalitat ja no serà consultada prèviament a l'establiment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic</p>			
<ul style="list-style-type: none"> La regulació estatal atribueix la fixació dels objectius d'estabilitat pressupostària, i també de deute públic, del conjunt de les 	<p>Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (art. 15).</p>		

<p>comunitats autònomes i del de cadascuna d'elles a la lliure i unilateral decisió de l'Estat, únicament limitada per l'emissió d'un informe previ no vinculant del Consell de Política Fiscal i Financera, i suprimeix tant la consulta prèvia a totes les CA per a l'establiment dels objectius del conjunt d'aquestes com la negociació bilateral prèvia amb cada comunitat autònoma per a la fixació dels objectius de cadascuna d'elles, que preveia la Llei orgànica 3/2006, de reforma de la Llei orgànica 5/2001, de 13 de desembre, complementària de la Llei general d'estabilitat pressupostària.</p>			
<p>9. La legislació de l'Estat en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera li permet exercir una autèntica tutela financera sobre la Generalitat</p>			
<ul style="list-style-type: none"> • Es preveu l'emissió de diversos informes al llarg de l'any per part del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques sobre el grau de compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic i la regla de despesa per part de les comunitats autònomes i s'atribueix a l'Estat la possibilitat d'adoptar mesures preventives, correctives i coercitives. • Limitació notable de l'autonomia financera de la Generalitat mitjançant la formulació per part del Govern estatal d'avertiments motivats a la Generalitat que l'obliguen a adoptar les mesures necessàries per evitar el risc d'incompliment dels objectius esmentats (art. 19). • La legislació estatal preveu la suspensió de la concessió de subvencions o la subscripció de convenis per part de l'administració de l'Estat en el cas que la Generalitat incompleixi amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de despesa (art. 20). 	<p>Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.</p>		

Ensenyament – beques i ajuts a l'estudi

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat perd la facultat de regulació de la quantia variable de les beques, es veu privada de precisar els objectius de la subvenció i no se li permet completar les condicions d'atorgament que estableix l'article 114.3 EAC			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat regula la quantia variable de les beques mitjançant una fórmula tancada per ponderar els criteris fixats també per l'Estat, sense deixar marge a la intervenció de la Generalitat. D'aquesta manera, no només es priva la Generalitat de precisar els objectius de la subvenció, sinó que tampoc se li permet completar la regulació de les condicions d'atorgament, tal i com estableix l'article 114.3 EAC. 	RD 609/2013, de 2 d'agost, pel qual s'estableixen els llindars de renda i patrimoni familiar i les quanties de les beques i els ajuts a l'estudi per al curs 2013-2014 i es modifica parcialment el RD 1721/2007, de 21 de desembre, pel qual s'estableix el règim de les beques i els ajuts a l'estudi personalitzats. La disposició segona d'aquest decret dona una nova redacció a l'article 9.2 del RD 1721/2007, i l'article 5.1 d'aquest mateix RD 609/2013 regula la quantia variable de les beques per al curs acadèmic 2013-2014.	D 15/2013, 8.11.2013	CC
2. La Generalitat perd la funció de gestió de la quantia variable de les beques			
<ul style="list-style-type: none"> S'atribueixen al Ministeri d'Educació, Cultura i Esports funcions executives en relació amb la gestió de la quantia variable de les beques, de manera que es vulneren les competències que corresponen a Generalitat d'acord amb els articles 114.3 EAC en relació amb els articles 131.3d i 172.1g EAC. Correspon a la Generalitat de Catalunya la competència sobre la gestió, el control i la resolució de les sol·licituds de beca. En aquests sentit són nombrosos els pronunciaments del TC. Tot i això aquestes competències estan pendents de traspàs formal, si bé mitjançant conveni, des de 2005 la gestió de les beques s'està duent a terme per part de la Generalitat. 	RD 609/2013. L'article 5.2 i l'apartat 18 la DA 2 del mateix RD, que afegeix una lletra d a l'apartat 2 de l'article 40 del RD 1721/2007.	D 15/2013, 8.11.2013	CC

3. La Generalitat veu limitada la seva autonomia financera, en el vessant de despesa, per la imposició de cofinançar les beques estatals de matrícula			
<ul style="list-style-type: none"> L'aplicació reglamentària de la pèrdua d'autonomia financera en el vessant de la despesa obliga la Generalitat a fer-se càrrec de la diferència entre el preu públic que s'hagi fixat per a les matrícules universitàries i la quantia de la beca de matrícula aportada pel Ministeri d'Educació, Cultura i Esport. 	RD 609/2013 (DA 3.5).	D 15/2013, 8.11.2013	CC
4. L'Estat redueix les funcions executives de gestió de les beques i ajuts a l'estudi pel que fa a les notificacions			
<ul style="list-style-type: none"> Es mantenen en seu estatal decisions de caràcter executiu sobre les beques, en atribuir al Ministeri la pràctica de les notificacions que s'hagin de dur a terme en els procediments d'atorgament, revisió d'ofici i reintegrament. 	Llei orgànica 8/2013, de 8 de novembre, per a la millora de la qualitat educativa (DA 34 de la LOMCE).	D 3/2014, 28.1.2014	RI
Ensenyament no universitari			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat no podrà exercir la seva potestat d'autoorganització sobre els centres en relació la jornada laboral del personal docent i a la substitució de professors en supòsits, entre altres, de baixa per malaltia			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat es reserva la determinació de la jornada setmanal del personal docent i el règim de compensació amb hores complementaries i la Generalitat veu limitada la possibilitat de substituir transitòriament els professors titulars per funcionaris interins fins que hagin transcorregut deu dies des que s'ha produït la situació que dona lloc a la substitució. Aquesta limitació s'aplica tant als centres públics com als centres privats sostinguts amb fons públics. 	RD Llei 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu (arts. 3 i 4).	D 7/2012, 8.6.2012	RI

2. La Generalitat veu extremadament minvada la seva competència per determinar els continguts curriculars i la dedicació horària a les diferents assignatures			
<ul style="list-style-type: none"> Correspon a l'Estat la nova delimitació de les àrees que integren les diferents etapes d'ensenyament no universitari, de manera que té atribuïda la determinació del currículum bàsic que assegura la formació comuna i, a més, en les etapes de primària, secundària obligatòria i batxillerat, agrupa les assignatures en tres blocs: assignatures troncal -sobre les quals l'Estat s'atribueix la facultat de determinar els continguts comuns, els estàndards d'aprenentatge avaluable i l'horari lectiu mínim, i reserva a la Generalitat només la capacitat de completar-ne els continguts, i on es situa la llengua castellana, com les matemàtiques, la primera llengua estrangera o la física i química -, les assignatures específiques i on s'hi poden trobar l'educació física, la religió o valors ètics i les assignatures de lliure configuració, on es troba la llengua catalana. Correspon a la Generalitat establir els continguts de les assignatures específiques i de les de lliure configuració autònoma. 	<p>Llei orgànica 8/2013, de 8 de novembre, per a la millora de la qualitat educativa (LOMCE) (art. 29 i 36 LOMCE; art. 6 bis 2 b) 3r i els art. 29.4 i 36 bis 3).</p>	<p>D 3/2014, 28.1.2014</p>	<p>RI</p>
3. La Generalitat perd la possibilitat de participar en l'avaluació final de l'educació secundària obligatòria i del batxillerat			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat regula una avaluació final de l'educació secundària obligatòria i del batxillerat en la qual pràcticament només són objecte d'avaluació els continguts de les assignatures troncal -fixats per l'Estat-, a banda de la llengua cooficial i literatura. Art. 29 i 36 de la LOMCE. L'exclusió de les assignatures específiques i de lliure configuració implica una important limitació de les competències sobre programació dels ensenyaments i ordenació curricular. Aquesta afectació s'agreuja amb la reserva que fa l'art. 6 bis 2 b) 3er i els arts 29.4 i 36 bis.3 al Ministeri per a establir criteris d'avaluació, característiques de la prova, el seu disseny i el contingut concret de cada convocatòria. 	<p>Llei orgànica 8/2013, de 8 de novembre, per a la millora de la qualitat educativa (LOMCE).</p>	<p>D 3/2014, 28.1.2014</p>	<p>RI</p>

<ul style="list-style-type: none"> • L'avaluació general del sistema educatiu passa a ser competència exclusiva de l'Estat. El Ministeri d'Educació, Cultura i Esport estableix les característiques de les proves, les dissenya i n'estableix el contingut. A la Generalitat li queda reservada la funció de realització material de les proves, en contra del que estableix la doctrina constitucional que la unitat i homogeneïtat de la prova no implica ni ha implicat mai identitat absoluta dels continguts de l'examen a superar pels estudiants. 			
4. La Generalitat podria veure limitada la seva competència per a establir l'organització de l'oferta educativa en la formació professional de grau mitjà i de grau superior			
<ul style="list-style-type: none"> • De la modificació de la regulació relativa a l'accés a la formació professional, es desprèn que reglamentàriament el Govern de l'Estat pot establir els requisits del procediment mitjançant el qual s'hagi d'establir l'admissió, quan la demanda superi l'oferta. 	Llei orgànica 8/2013, de 8 de novembre, per a la millora de la qualitat educativa (LOMCE).	D 3/2014, 28.1.2014	RI
5. L' Estat posa en risc de desaparició el sistema d'immersió lingüístic propi de Catalunya			
<ul style="list-style-type: none"> • Nova regulació de l'ús de les llengües totalment oposat al règim lingüístic del sistema educatiu de Catalunya que preveu tant la Llei d'educació com l'EAC -que havia complert el mandat legal de garantir el ple domini de les llengües oficials catalana i castellana en finalitzar l'ensenyament obligatori. Aquesta nova regulació imposa el castellà com a llengua vehicular de l'ensenyament a Catalunya, juntament amb el català. • Es reconeix el dret a estudiar en castellà, dins del marc de la programació educativa i es preveu, fins i tot contra l'opinió del Consell d'Estat en el Dictamen 172/2013, de 18 d'abril, que si la Generalitat no garanteix una raonable oferta docent sostinguda amb fons públics on el castellà sigui utilitzat com a llengua vehicular, el Ministeri d'Educació, Cultura i Esport, prèvia comprovació d'aquesta situació, assumirà les despeses 	Llei orgànica 8/2013, de 8 de novembre, per a la millora de la qualitat educativa (LOMCE).	D 3/2014, 28.1.2014	RI

d'escolarització d'aquests alumnes en centres privats en els quals existeixi aquesta oferta i repercutirà les despeses a la Generalitat, mitjançant el corresponent descompte de futures transferències.			
Ensenyament universitari			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat ja no podrà determinar amb caràcter general els requisits bàsics per a la creació i, en el seu cas, el manteniment dels centres i estructures universitàries			
	RD Llei 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu, que modifica la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats (LOU), afegint un paràgraf 2 a l'art. 7 (art. 6).	D 7/2012, 8.6.2012	RI
2. La Generalitat perd la facultat de regular el règim de dedicació del personal docent i investigador de les universitats			
	RD Llei 14/2012, que dona una nova redacció a l'art. 68 modifica la LOU (art. 6).	D 7/2012, 8.6.2012	RI
3. La Generalitat veu limitada la seva autonomia financera, en el vessant de despesa, en haver de sufragar, per als estudiants que hagin obtingut beques per finançar les despeses derivades de la matrícula, la diferència entre el límit mínim que fixa l'Estat que correspon a cada ensenyament i el preu públic que fixi			
<ul style="list-style-type: none"> Aquesta limitació es produeix perquè l'Estat determina que ja no finançarà amb càrrec al seu pressupost, en la seva totalitat, el cost de les beques destinat a cobrir les despeses de matrícula, com feia fins aleshores, sinó que només es fa càrrec de la quantitat corresponent al límit inferior de la forquilla que estableixi per al preu públic de cada ensenyament. 	RD Llei 14/2012, dedicat al finançament de les beques i ajuts a l'estudi (art.7).	D 7/2012, 8.6.2012	RI

<ul style="list-style-type: none"> • Aquesta limitació competencial vulnera, d'una banda, el que disposa l'art. 156.1 CE, tal com ha estat interpretat per a jurisprudència constitucional i la doctrina consultiva en el sentit que la Generalitat ha de poder escollir i realitzar les seves pròpies polítiques públiques en les matèries de la seva competència i per tant gaudir d'aquesta autonomia de despesa, de manera que pugui escollir dur a terme les seves polítiques pròpies, autonomia financera que exigeix la voluntarietat de l'aportació. • D'altra banda, aquesta regulació també és contrària a l'art. 211 EAC que atribueix a la Generalitat la competència exclusiva per ordenar i regular les seves finances. 			
<p>4. La Generalitat perd la possibilitat d'intervenir en la regulació del sistema d'accés als ensenyaments universitaris, tant si l'accés es produeix a partir de l'obtenció del títol de batxillerat, com per altres procediments o proves d'accés que fixin les universitats</p>			
<ul style="list-style-type: none"> • La nova regulació que fa d'aquesta matèria la LOMCE -que permet que la qualificació final obtinguda en el batxillerat pugui ser el criteri determinant de l'admissió o no admissió- no reconeix cap àmbit d'actuació a la Generalitat i per tant suposa la pèrdua de la facultat de coordinació de les proves d'accés a la universitats, especialment quan l'obtenció del títol de batxillerat queda vinculada en la pròpia LOMCE a la superació d'una prova d'avaluació final que l'Estat es reserva les matèries objecte d'avaluació, els criteris d'avaluació, les característiques de la prova, el disseny i el contingut concret de cadascuna de les convocatòries. 	<p>Llei orgànica 8/2013, de 8 de novembre, per a la millora de la qualitat educativa (LOMCE).</p>	<p>D 3/2014, 28.1.2014</p>	<p>RI</p>

Formació i aprenentatge. Formació professional dual

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat perd la possibilitat d'autoritzar l'acord per a l'activitat formativa i de seguiment en l'àmbit de la formació professional dual -que combina els processos d'ensenyament i aprenentatge a l'empresa i el centre de formació-, quan l'empresa subscrigui contractes en més d'una comunitat autònoma			
<ul style="list-style-type: none"> Es tracta de funcions executives que pertanyen a l'àmbit organitzatiu del contracte per a la formació i l'aprenentatge, emmarcades en matèria laboral, que corresponen a la Generalitat d'acord amb l'art. 170 EAC, que ara s'atribueixen al Servei d'Ocupació Estatal i que es podria haver resolt amb l'establiment d'un punt de connexió, com podria ser la seu social de l'empresa, per determinar la competència per a l'exercici d'aquesta funció executiva. 	RD 1529/2012, de 8 de novembre, pel qual es desplega el contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases de la formació professional dual (art.16.8).	D17/2012, 20.12.2012	CC
2. La Generalitat no pot determinar la forma com s'ha d'organitzar la gestió de la informació i l'orientació de les empreses i les persones treballadores pel tal d'ajudar a relacionar el lloc de treball i la plaça de formació que hi està vinculada			
<ul style="list-style-type: none"> Es tracta de funcions executives, emmarcades en matèria laboral, que corresponen a la Generalitat d'acord amb l'art. 170 EAC. Tanmateix, aquest precepte determina de forma taxada com s'ha de dur a terme aquesta funció "[e]n tot cas, l'establiment d'aquests serveis s'ha d'efectuar, exclusivament, amb els mitjans dels quals disposin els serveis públics d'ocupació [...]". 	RD 1529/2012, de 8 de novembre, pel qual es desplega el contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases de la formació professional dual (art. 22.2).	D 17/2012, 20.12.2012	CC
3. La Generalitat perd la possibilitat de regular els mecanismes de coordinació de l'activitat formativa entre l'empresa i el centre educatiu			
<ul style="list-style-type: none"> La manera taxada com es regulen aquests mecanismes de coordinació, mitjançant reunions mensuals de control i a través de tutories, va més enllà de la regulació bàsica que preveu la 	RD 1529/2012, de 8 de novembre, pel qual es desplega el contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases de la formació professional dual	D 17/2012, 20.12.2012	CC

CE en aquesta matèria i no permet a la Generalitat adoptar les seves alternatives polítiques.	(art. 30.5).		
4. La Generalitat perd la possibilitat d'autoritzar els projectes de formació, quan aquests afectin el territori de més d'una comunitat autònoma			
<ul style="list-style-type: none"> En aquests supòsits s'atribueixen al Ministeri d'Educació Cultural i Esport aquestes funcions, si bé s'hauria pogut mantenir la facultat corresponent a la Generalitat amb la fixació d'un punt de connexió. 	RD 1529/2012, de 8 de novembre, pel qual es desplega el contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases de la formació professional dual (art. 31).	D 17/2012, 20.12.2012	CC
Governos locals			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat vulnera l'autonomia municipal i envaeix competències de la Generalitat en matèria de règim local, organització territorial, funció pública, autoorganització, règim jurídic de les administracions públiques catalanes, alhora que vulnera el preceptes de l'EAC relatius al Govern Local i els principis de suficiència de recursos i lleialtat institucional, amb mesures com les que s'exposen a continuació			
	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.	D 8/2014, 27.2.2014	RI
2. La participació de la Generalitat en la determinació de la forma de prestació dels serveis obligatoris en municipis amb una població inferior a 20.000 habitants es redueix a l'emissió d'un informe si aquesta exerceix la tutela financera			
<ul style="list-style-type: none"> El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha de decidir la forma de dur a terme la prestació coordinada d'aquests serveis- que pot ser directament per la Diputació, o mitjançant formules de gestió compartides, com ara mancomunitats, consorcis o altres formes- a proposta de la Diputació provincial i prèvia conformitat dels municipis afectats. Vulnera la competència de la Generalitat sobre règim local (art. 160 EAC). 	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.	D 8/2014, 27.2.2014	RI

3. La delegació per part de la Generalitat de competències pròpies - entre les quals s'hi inclouen competències pròpies dels municipis, d'acord amb el que disposa l'art. 84.2 EAC- se subjecta en uns criteris homogenis que no es determinen			
<ul style="list-style-type: none"> Es determina que es podran delegar en els municipis competències que corresponen a l'Estat així com competències pròpies de la Generalitat (entre les quals s'enumeren competències pròpies dels municipis, d'acord amb l'art. 84.2 EAC), seguint "criteris homogenis". Vulnera les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria d'autoorganització i de règim jurídic de les administracions públiques catalanes (arts. 150 i 159 EAC). 	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.	D 8/2014, 27.2.2014	RI
4. La Generalitat perd d'autonomia i suficiència financera en les delegacions de competències en els ens locals i en els convenis de col·laboració amb els ens locals que formalitzi la Generalitat, quan impliquin obligacions financeres o compromisos de pagament			
<ul style="list-style-type: none"> En les delegacions de competències en els ens locals i en els convenis de col·laboració amb els ens locals que formalitzi la Generalitat, quan impliquin obligacions financeres o compromisos de pagament, s'estableix l'obligació d'incloure una clàusula de garantia que consisteix en l'autorització a l'Estat per aplicar retencions en les transferències corresponents al sistema de finançament. Vulneració de l'autonomia i suficiència financera de la Generalitat (arts. 156 CE i 201.2 i 2012.1 EAC). 	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.	D 8/2014, 27.2.2014	RI
5. La Generalitat perd competències en matèria de fusió de municipis			
<ul style="list-style-type: none"> S'atribueix a les diputacions provincials o equivalents, les funcions de coordinar i supervisar la integració dels serveis resultats del procés de fusió de municipis, en col·laboració amb la comunitat autònoma. Vulneració de les competències exclusives de la Generalitat en matèria d'organització territorial i de règim local (arts. 151 i 160 EAC). 	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.	D 8/2014, 27.2.2014	RI

6. La Generalitat perd competències en matèria d'entitats locals inframunicipals o descentralitzades			
<ul style="list-style-type: none"> Es preveu la supressió de les entitats locals inframunicipals o descentralitzades, la seva supressió com a ens locals, amb l'opció de subsistir com a òrgans desconcentrats del municipi. També es preveu la dissolució dels ens inframunicipals si no compleixen els requisits de presentació de comptes que s'exigeixen i la constitució com a entitats locals amb personalitat jurídica d'aquells nuclis de població que hagin iniciat el procediment de creació abans de l'1 de gener de 2013. Vulneració de la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de règim local (art .160 EAC). 	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.	D 8/2014, 27.2.2014	RI
7. La Generalitat perd competències en matèria de selecció de funcionaris d'habilitació estatal			
<ul style="list-style-type: none"> L'aprovació de l'oferta pública d'ocupació, la selecció, la formació i l'habilitació dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, correspondrà a L'Estat a través del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques. 	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (art. primer apartat 25 que inclou un nou art. 92bis a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local).	D 8/2014, 27.2.2014	RI
8. La Generalitat perd capacitat per autoritzar l'obertura de llocs de culte			
<ul style="list-style-type: none"> Es regulen les condicions d'obertura dels llocs de culte que únicament requeriran l'acreditació de la personalitat jurídica civil de l'església o confessió interessada per mitjà d'un certificat del Registre d'entitats religioses i la comunicació prèvia o declaració responsable corresponent, contradit la legislació catalana dictada l'empara de la competència en matèria de relacions amb les entitats religioses, que subjecta l'obertura d'aquests a l'obtenció d'una llicència municipal d'obertura i ús de llocs de culte. 	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (DA 17).	D 8/2014, 27.2.2014	RI

9. La Generalitat perd autonomia en la regulació del règim jurídic dels consorcis			
<ul style="list-style-type: none"> • Pel que fa al règim jurídic dels consorcis s'estableix que els seus Estatuts han de determinar l'Administració Pública a la qual resten adscrits, precisant quins són els criteris d'adscripció, amb l'obligació d'aplicar al consorci el règim pressupostari, de comptabilitat i de control de l'administració a la que estigui adscrit. Així mateix, exigeix que el personal estigui integrat per funcionaris o personal laboral provinent de processos de reassignació de llocs de treball de les administracions consorciades i el seu règim jurídic i les seves retribucions en cap cas poden superar les establertes per a llocs de treball equivalents a l'administració a aquella vulnerant competències de la Generalitat en matèria de funció pública. 	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (DF 2).	D 8/2014, 27.2.2014	RI
10. La Generalitat perd autonomia en la regulació de les mesures de contenció de la despesa pública en l'àmbit de les retribucions dels càrrecs públics locals			
<ul style="list-style-type: none"> • Es regula de forma detallada i poc flexibles el règim retributiu dels membres de les corporacions locals i del personal al servei dels ens locals, i es limita el nombre de càrrecs públics dels ens locals amb dedicació exclusiva. 	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (art. primer apartat 18 que afegeix l'art. 75 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local i, art. primer 19 que afegeix l'art. 75 ter de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local).	D 8/2014, 27.2.2014	RI
11. Els municipis veuen retallada la potestat d'autoorganització			
<ul style="list-style-type: none"> • Es limita la potestat d'autoorganització dels ens locals i es restringeix la seva capacitat de constitució o participació en mancomunitats i consorcis, establint supòsits de dissolució forçosa d'organismes i entitats constituïts pels ajuntaments. 	Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (art. primer apartat 5 que modifica l'art. 13 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local l'art. primer apartats 2,7 i 14 pels quals es modifica l'art. 3.2, s'addiciona un nou art. 24 bis, i deixa sense contingut l'art. 45).	D 8/2014, 27.2.2014	RI

Habitatge i urbanisme			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat imposa l'informe d'avaluació d'edificis			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat imposa l'avaluació dels edificis que acrediti la situació en què es troben les edificacions de tipologia residencial en relació amb l'estat de conservació de l'edifici i el compliment de la normativa sobre accessibilitat i el grau d'eficiència energètica. 	Llei 8/2013, de 26 de juny, de rehabilitació, regeneració i renovació urbanes (art. 4, 5, 6 i DT 1 i DF 18), en un sentit equivalent al que havia fet el RD Llei 8/2011, d'1 de juliol, de mesures de suport als deutors hipotecaris, de control de la despesa pública i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms contretes per les entitats locals, de foment de l'activitat empresarial i d'impuls de la rehabilitació i de la simplificació administrativa, també dictaminat negativament pel CGE i recorregut davant el TC.	D 9/2013, 8.8.2013	RI
2. L'Estat resta poder de decisió de la Generalitat en matèria d'urbanisme			
<ul style="list-style-type: none"> Es regulen les actuacions de rehabilitació i renovació en el medi urbà de forma més detallada i completa. 	Llei 8/2013, de 26 de juny, de rehabilitació, regeneració i renovació urbanes (art. 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 15), en un sentit equivalent al que havien fet Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, també dictaminada pel CGE entenent que vulnerava les competències de la Generalitat i recorreguda davant el TC, i parcialment pel Reial decret llei 8/2011, d'1 de juliol, de mesures de suport als deutors hipotecaris, de control de la despesa pública i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms contretes per les entitats locals, de foment de l'activitat empresarial i d'impuls de la rehabilitació i de la simplificació administrativa, també dictaminat pel CGE i recorregut davant el TC.	D 9/2013, 8.8.2013	RI

3. L'Estat regula el procediment administratiu en actes d'edificació i d'ús del sòl			
<ul style="list-style-type: none"> S'imposa l'acte exprés de conformitat i el silenci negatiu respecte determinats actes d'edificació i d'ús del sòl com les autoritzacions de moviments de terra, parcel·lacions, la ubicació de cases prefabricades, la tala d'arbres, entre d'altres. 	Llei 8/2013, de 26 de juny, de rehabilitació, regeneració i renovació urbanes, (modificacions a la Llei del sòl que introdueix la DF12, apartat 5).	D 9/2013, 8.8.2013	RI
Justícia			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat resta obligada a planificar conjuntament amb l'Estat la seva plataforma tecnològica al servei de l'Administració de Justícia			
<ul style="list-style-type: none"> Es preveu la coordinació en l'àmbit de les plataformes tecnològiques de l'Administració de Justícia mitjançant un Reial Decret que defineix la planificació conjunta en aquest àmbit que afecta les comunitats autònomes que tenen transferides les competències en aquest àmbit. Es tracta d'una mesura prevista a l'Informe CORA i al document de la Subcomissió de Duplicitats Administratives. 	RD 396/2013, de 7 de juny, pel qual es regula el Comitè tècnic estatal de l'administració judicial electrònica.		

Medi ambient

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat dicta unes bases molt extenses en matèria d'avaluació ambiental			
<ul style="list-style-type: none"> Comporta una uniformització normativa que excedeix de les bases estatals en matèria de protecció del medi ambient de l'art 149.1.23 CE, ja que no deixa marge per al desenvolupament normatiu per part de la Generalitat en exercici de la competència de l'art. 144.1 de l'EAC. Estableix que Catalunya disposa d'un any per adaptar la seva regulació pròpia a la normativa estatal, però si s'opta per fer un reenviament en bloc a la legislació estatal, aquesta tindrà caràcter bàsic i supletori. 	Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.	D 6/2014, 14.2.2014	RI
2. L'Estat centralitza en l'Entitat Nacional d'Accreditació funcions d'acreditació ambiental			
<ul style="list-style-type: none"> Els verificadors mediambientals han d'obtenir l'acreditació de l'Entitat Nacional d'Accreditació (ENAC), L'ENAC es converteix en l'únic organisme que en tot el territori espanyol pot acreditar el compliment de les condicions i requisits tècnics dels verificadors mediambientals. L'ENAC es reserva: <ul style="list-style-type: none"> la inscripció dels verificadors en el Registre integrat industrial la posterior supervisió de les activitats dels verificadors mediambientals acreditats les competències sancionadores pels incompliments dels verificadors les renovacions de les acreditacions i els procediments de tramitació 	RD 239/2013, de 5 d'abril, pel qual s'estableixen les normes per a l'aplicació del Reglament (CE) núm. 1221/2009 del Parlament europeu i del Consell, de 25 de novembre de 2009, relatiu a la participació voluntària de les organitzacions en un sistema comunitari de gestió i auditoria mediambientals (EMAS).		CC

<ul style="list-style-type: none"> - la suspensió i cancel·lació de les inscripcions en el Registre EMAS. 			
3. L'Estat reserva funcions executives en medi ambient			
<ul style="list-style-type: none"> • Les funcions executives per a l'aplicació del procediment de compra de crèdits futurs de carboni, que es pot considerar una mesura de foment a la millora del medi ambient equiparable a una subvenció, són atribuïdes a íntegrament a l'Oficina Espanyola del Canvi Climàtic, al secretari d'Estat de Medi Ambient i es crea un òrgan col·legiat encarregat d'informar les sol·licituds, quan es tracta de funcions que hauria de portar a terme la Generalitat. - funcions atribuïdes al secretari d'Estat de Medi Ambient en relació amb el reconeixement dels crèdits futurs de carboni (art. 2.1) i la recepció de sol·licituds i l'elaboració de la resolució de reconeixement (art. 5.3 i .6). - l'assignació a l'OECC de diverses funcions pel que fa al procediment d'avaluació i reconeixement dels crèdits (art. 5.1, .4, .5 i .6), les relatives als tràmits administratius per adquirir-los (art. 6), les referents a la recepció i verificació de les reduccions aconseguides i la comprovació del compliment de les obligacions dels beneficiaris (art. 7.2 i .3), i les adreçades a exigir la devolució de les quantitats indegudament percebudes (art. 8.1). - l'assignació a la Comissió d'Avaluació del Pla PIMA SOL la funció d'informar preceptivament sobre les sol·licituds de compra dels drets d'emissió (art. 10). 	<p>RD 635/2013, de 2 d'agost, pel qual, en desenvolupament del "Pla d'impuls al Medi Ambient en el sector hotelier PIMA Sol" per a la rehabilitació energètica de les seves instal·lacions, es regula l'adquisició de crèdits futurs de carboni pel Fons de carboni per a una economia sostenible.</p>	<p>D 18/2013, 21.11.2013</p>	<p>R</p>

Mútues d'accidents de treball i malalties professionals de la seguretat social

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat perd la facultat de determinar les activitats preventives que han de realitzar les mútues d'accidents de treball i malalties professionals i veu alterada la naturalesa de la seva competència executiva de coordinació de les activitats preventives de les mútues per convertir-la en una mera participació en l'exercici d'una competència que s'atribueix l'Estat			
<ul style="list-style-type: none"> La Secretaria d'Estat de la Seguretat Social s'atribueix la potestat executiva per establir la planificació anual d'aquestes activitats i preveu que les comunitats autònomes competents puguin "interessar" entre els programes d'activitats que estableix la pròpia resolució i respectant els seus destinataris, activitats, criteris i objectius, el desenvolupament d'aquelles particularitats que els interessin. 	Resolució de 13 de maig de 2013, de la Secretaria d'Estat de la Seguretat Social, per la qual s'estableix el Pla general d'activitats preventives de la Seguretat Social que han d'aplicar les mútues d'accidents de treball i malalties professionals de la Seguretat Social en la planificació de les seves activitats per a l'any 2013.	D 8/2013, 8.8.2013	CC

Ordenació del litoral

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat assumeix competències de la Generalitat en platges			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat regularà reglamentàriament el règim d'ocupació i ús de les platges. L'Estat determinarà el nivell de protecció dels trams de les platges, establint un règim de protecció més elevat pels trams naturals que pels urbans on es podran autoritzar esdeveniments d'interès general amb repercussió turística i, per tant, es reserva la competència per la regulació i autorització d'aquests usos i l'organització dels esdeveniments. 	Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes (art. 1, apartat 12 que introdueix un nou apartat 6 a l'art. 33 de la Llei de costes).	D 7/2013, 11.6.2013	RI

Ports			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat haurà de pagar l'IBI dels ports			
<ul style="list-style-type: none"> S'atribueix a les CA la condició de substitut del contribuent als efectes de l'IBI. Per tant, correspondrà a la Generalitat el pagament de l'impost sobre béns immobles respecte de les porcions de port que no estiguin afectades per una concessió, modificant el règim existent fins al moment, en què el subjecte passiu obligat al pagament d'aquest impost era l'Estat com a titular del bé de domini públic. 	Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes (art. 1, apartat 16, pel qual s'afegeix un últim paràgraf a l'art. 49.1 de la Llei de costes).	D 7/2013, 11.6.2013	RI
2. L'Estat es reserva l'assignació de superfície dels usos comercials i de restauració en els ports autonòmics			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat es reserva l'assignació de superfície dels usos comercials i de restauració i la regulació reglamentària d'aquests usos en els ports autonòmics, assumint competències de la Generalitat. L'Estat únicament seria competent per fixar el màxim d'ocupació de l'espai de domini públic adscrit als ports autonòmics. 	Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes (art. 1, apartat 16, pel qual s'afegeix un nou apartat 4 a l'art. 49 de la Llei de costes).	D 7/2013, 11.6.2013	RI
3. L'Estat preveu la suspensió d'acords municipals pel delegat del Govern			
<ul style="list-style-type: none"> Els acords municipals que afectin la integritat del domini públic maritimoterrestre poden ser suspesos per part del delegat del Govern. 	Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes (art. 1, apartat 38 pel qual s'afegeix l'art. 119.2 de la Llei de costes).	D 7/2013, 11.6.2013	RI

4. L'Estat regula les urbanitzacions maritimoterrestres			
<ul style="list-style-type: none"> Es regulen les urbanitzacions maritimoterrestres o nuclis residencials en terra ferma dotats d'un sistema viari navegable construït per inundació de terrenys privats. Es preveu que els propietaris dels habitatges adjacents als canals navegables tenen un dret d'ús sobre els amarres contigus als seus habitatges. Aquesta atribució vulnera competències de la Generalitat en tant que, les urbanitzacions marítimo-terrestres, com a nova infraestructura portuària han de comportar l'adscripció per l'Estat a la Generalitat de la part del domini públic que sigui necessari per a la seva construcció que conservarà la qualificació de domini públic estatal i en correspondrà a la Generalitat la utilització i la gestió (art. 140.1.b EAC), que inclou, òbviament, l'establiment del règim d'ús dels amarratges que consideri més pertinent. 	Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes (art. 1, apartat 41 pel qual s'afegeix la DA10 punt 4 de la Llei de costes).	D 7/2013, 11.6.2013	RI
5. L'Estat aprova el pla de les comunitats per adaptar-se a l'efecte del canvi climàtic			
<ul style="list-style-type: none"> S'atribueix al Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient l'aprovació del pla autonòmic d'adaptació a la possible incidència del canvi climàtic en el domini públic marítimo-terrestre que tenen adscrit dels terrenys i de les estructures construïdes sobre aquests. 	Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes (apartat 2 de la DA8).	D 7/2013, 11.6.2013	RI

Salut

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat assumeix un seguit de funcions que exercia la Generalitat en matèria de salut i que limiten tant les seves competències executives com legislatives en aquesta matèria			
<ul style="list-style-type: none"> Regulació de la cartera comuna de serveis accessoris, que compren les activitats els serveis o les tècniques sense caràcter de prestació, que no es consideren essencials i/o són coadjuvants o de suport per a la millora d'una patologia de caràcter crònic. Obligació de dispensar medicament genèric o biosimilar, en cas d'igualtat de preu amb altres medicaments amb el mateix principi actiu. Prohibició a les CA d'establir de forma unilateral reserves singulars específiques de prescripció, dispensació i finançament de fàrmacs o productes sanitaris. Atribució de facultats executives de tractament de dades necessàries per determinar la quantia de l'aportació dels beneficiaris de la prestació farmacèutica Determinació dels centres hospitalaris públics que poden quedar eximits del servei farmàcia. Atribució de la possibilitat de el Govern de l'Estat estableixi les àrees de capacitació específica, dins les corresponents especialitats mèdiques i que el diploma que s'atorgui tingui caràcter oficial i vàlidesa en tot el territori de l'Estat i l'expedeix el Ministeri de Sanitat, Seguretat Social i Igualtat. Atribució de la resolució sobre l'acreditació de centres i unitats docents en matèria de formació sanitària especialitzada i la 	<p>RD Llei 16/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents per garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut i millorar la qualitat i seguretat de les seves prestacions, incorpora un seguit de supòsit d'assumpció de funcions per part de l'Estat que fins aquell moment no exercia i que limiten els poders legislatius i executius de la Generalitat en aquesta matèria.</p>	<p>D 6/2012, 8.6.2012</p>	<p>RI</p>

<p>seva revocació al Ministeri de Sanitat, Serveis Social i Igualtat</p> <ul style="list-style-type: none"> • Establiment del sistema d'integració com a personal estatutari dels serveis de salut del personal sanitari dels serveis sanitaris locals i del personal funcionari sanitari que presti serveis en institucions sanitàries públiques. • Atribució de la facultat d'autoritzar les activitats de promoció i publicitat en suport de la donació de cèl·lules i teixits humans, quan superin l'àmbit territorial d'una comunitat autònoma, a l'Organització Nacional de Transplantaments. 			
<p>2. L'Estat limita les competències de la Generalitat relatives a l'oferta anual de places per accedir a la formació sanitària especialitzada</p>			
<ul style="list-style-type: none"> • L'Estat es reserva la facultat de revisar l'oferta anual de places per accedir a la formació sanitària especialitzada i s'atribueix la capacitat d'introduir mesures correctores amb la pretesa finalitat que aquesta oferta s'ajusti a les necessitats d'especialistes del sistema sanitari. 	<p>Llei 3/2014, de 27 de març, per la qual es modifica el Text refós de la Llei general per a la defensa dels consumidors i usuaris i altres lleis complementàries aprovat pel reial decret legislatiu 1/2007, de 16 de novembre</p>		
<p>Sector elèctric</p>			
<p>Mesura centralitzadora</p>	<p>Norma estatal</p>	<p>Dictamen CGE</p>	<p>RI/CC/R</p>
<p>1. L'Estat no deixa marge a la Generalitat per al desenvolupament normatiu que pot aprovar en exercici de les competències que té atribuïdes en matèria de distribució elèctrica ni tampoc per a l'exercici de les seves potestats executives en matèria d'energia</p>			
<ul style="list-style-type: none"> • L'Estat es reserva la competència per autoritzar instal·lacions de generació superiors a 50 MW o instal·lacions de transport primari peninsular i escomeses de tensió igual o superior a 380 kV; l'autoconsum; la gravació d'activitats o instal·lacions relacionades amb el sector elèctric; la resolució de discrepàncies sobre conflictes de connexió a la xarxa; l'activitat de les empreses distribuïdores; la resolució de les reclamacions per part dels usuaris; l'activitat de les empreses comercialitzadores; la regulació de la qualitat del servei elèctric i 	<p>Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric.</p>	<p>D 7/2014, 26.12.2013</p>	<p>RI</p>

els supòsits de suspensió del subministrament.			
2. L'Estat envaeix les competències de la Generalitat per a la regulació i l'execució de les activitats de transport i distribució d'energia que s'acompleixen a Catalunya			
<ul style="list-style-type: none"> El RD estableix amb caràcter unitari per tot l'Estat la metodologia per determinar la retribució a les empreses que distribueixen energia elèctrica a fi de garantir la prestació del servei, la millora de la qualitat del subministrament i la eficiència de la distribució, amb criteris homogenis per tot l'Estat i el mínim cost pel sistema. Aquesta regulació impedeix no només una regulació autonòmica diversa sinó fins i tot que la Generalitat pugui imposar requeriments complementaris de qualitat del subministrament. 	RD 1048/2013, de 27 de desembre, pel qual s'estableix la metodologia per al càlcul de la retribució de l'activitat de distribució de l'energia elèctrica.	D 12/2014, 20.3.2014	R
Serveis socials i dependència			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat no pot establir els criteris per valorar les situacions de dependència			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha establert que es determinin per part del Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema d'Atenció a la Dependència els criteris comuns de composició i d'actuació dels òrgans de valoració de la situació de dependència de les comunitats autònomes. 	RD Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (art. 22.11).	D 11/2012, 22.8.2012	
2. La Generalitat no participa en les decisions sobre l'aportació de fons al sistema de la dependència			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha determinat de forma unilateral l'aportació de l'Administració General de l'Estat per al finançament del nivell mínim de protecció, acompanyada d'una important retallada 	Llei 2/2012, de 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2012.	D 12/2012, 22.8.2012	

<p>econòmica dels fons a la dependència. Aquesta retallada econòmica qüestiona la intervenció estatal en el sistema de la dependència en la mesura que si l'aportació de fons estatals cada vegada és menor, no sembla legítim la seva intervenció, fonamentada únicament en el 149.1.1 CE. Les retallades econòmiques estatals al sistema de la dependència han estat acordades per les lleis de pressupostos generals de l'Estat per als l'any 2012 i 2013, ambdues impugnades davant el TC.</p>			
--	--	--	--

Arria.Cat

3. L'Estat ha limitat el poder de decisió de la Generalitat sobre el sistema de la dependència			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat ha fixat unilateralment les quanties màximes de les prestacions econòmiques per a atencions a l'entorn familiar, d'assistència personal i de la prestació vinculada al servei; ha establert un nou i detallat calendari d'aplicació per a les prestacions en matèria de dependència i ha regulat el règim d'incompatibilitats en les prestacions econòmiques i en els serveis. 	RD Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (art. 22, DA 7a i 9a, DT 8, 9, 10 i 12 i DF 1a).	D 11/2012, 22.8.2012	
4. L'Estat utilitza il·legítimament el seu poder de despesa per retallar les competències normatives i executives de la Generalitat en l'àmbit dels serveis socials			
<ul style="list-style-type: none"> Les subvencions estatals en l'àmbit dels serveis socials continuen generant una gran conflictivitat competencial, en no respectar la doctrina del Tribunal Constitucional. Això obliga la Generalitat a reiterar els conflictes de competències enfront les successives convocatòries estatals d'ajuts i subvencions en l'àmbit social, ja sigui a càrrec de l'assignació provinent de l'IRPF com dels fons previstos en matèria d'igualtat. Entre les darreres mesures de caràcter jurisdiccional adoptades pel Govern en defensa de les competències de la Generalitat destaca el plantejament d'un conflicte de competències contra l'Ordre SSI/1209/2012, de 4 de juny, per la qual s'estableixen les bases reguladores de la concessió de subvencions sotmeses al règim general de subvencions de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat i l'Ordre SSI/1199/2012, de 4 de juny, per la qual s'estableixen les bases reguladores i es convoca la concessió de subvencions per a la realització de programes de cooperació i voluntariat socials amb càrrec a l'assignació tributària de l'IRPF. 			

Taxes (farmàcia i judicial) - finançament

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat qüestiona i impedeix l'aplicació de taxa sobre la prestació de serveis personals i materials en l'àmbit de l'administració de l'Administració de justícia			
<ul style="list-style-type: none"> El president del Govern de l'Estat va interposar recurs d'inconstitucionalitat contra la Llei catalana 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, que va crear aquesta taxa (art. 16), que grava la prestació de serveis personal i materials en l'àmbit de l'administració de l'Administració de justícia de competència de la Generalitat, en els ordres civil i contenciós administratiu. <p>D'acord amb l'art. 161.2 CE és va produir la suspensió i aplicació de la seva vigència, suspensió que posteriorment va ser mantinguda, mitjançant interlocutòria de 21 de maig de 2013.</p>			RI
2. L'Estat qüestiona i impedeix l'aplicació de taxa sobre els actes preparatoris i els serveis accessoris de millora de la informació inherent al procés per a la prescripció i dispensació de medicaments i productes sanitaris mitjançant l'emissió de receptes mèdiques i ordres de dispensació			
<ul style="list-style-type: none"> El president del Govern de l'Estat va interposar recurs d'inconstitucionalitat contra la Llei catalana 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, que va crear aquesta taxa (art 41), que grava els actes preparatoris i els serveis accessoris de millora de la informació inherents al procés per a la prescripció i dispensació de medicaments i productes sanitaris mitjançant l'emissió de receptes mèdiques i ordres de dispensació. <p>D'acord amb l'art. 161.2 CE és va produir la suspensió i</p>	Llei catalana 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.		RI

aplicació de la seva vigència, suspensió que posteriorment va ser mantinguda, mitjançant interlocutòria de 21 de maig de 2013.			
Tecnologies de la informació i de la comunicació			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat imposa obligacions en comunicació audiovisual			
<ul style="list-style-type: none"> S'estableixen una sèrie d'obligacions per als prestadors de titularitat pública del servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit autonòmic, com la fixació d'un límit màxim de despesa per a l'exercici econòmic de que es tracti que no es pot excedir i, l'obligació de presentar un informe anual davant l'òrgan competent de la comunitat autònoma per justificar que la gestió s'efectua d'acord amb els principis de la Llei d'estabilitat pressupostària. També es preveu que les comunitats autònomes puguin decidir sobre la prestació del servei públic de comunicació audiovisual, podent optar per la gestió directa o indirecta del servei incloent modalitats de col·laboració publicoprivada i fins i tot, poden optar per no prestar el servei públic de comunicació audiovisual i convocar els corresponents concursos d'adjudicació de llicències. Per tant, una privatització de la prestació dels servei públic de comunicació audiovisual. 	Llei 6/2012, de 1 d'agost, de modificació de la Llei 7/2010, de 31 de març, General de la Comunicació Audiovisual, per flexibilitzar els modes de gestió dels serveis públics de comunicació audiovisual.		
2. L'Estat qüestiona la competència de la Generalitat per sancionar als operadors de xarxa			
<ul style="list-style-type: none"> Habilita a la Generalitat a adoptar mesures de protecció activa de l'espectre radioelèctric. Inclou com a responsables de les infraccions molt greus de prestar serveis de comunicació audiovisual sense llicència als serveis de difusió i als distribuïdors de serveis de comunicació, i 	Llei catalana 2/2012, de 22 de febrer, de modificació de diverses lleis en matèria audiovisual.		RI

per tant atribuït a la Generalitat la competència per sancionar als operadors de xarxa.			
3. L'Estat imposa la factura electrònica			
<ul style="list-style-type: none"> Regula amb caràcter general per a totes les AP que les factures entre els proveïdors de béns i serveis i les administracions públiques, amb cost superior a 5.000 euros, s'hauran de tramitar electrònicament. Buida la capacitat de la Generalitat per decidir sobre la matèria i estableix amb caràcter general el format de les factures. Imposa l'obligatorietat de centralitzar la recepció de factures electròniques en un punt únic d'entrada, així, l'Estat, les Comunitats Autònomes i les Entitats Locals hauran de crear un punt d'entrada de factures electròniques per a cada nivell administratiu en què es rebran totes les factures d'entitats, ens i organismes vinculants o dependents d'aquesta administració. 	Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i de creació del registre comptable de factures en el sector públic.		
Treball			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat retalla les competències executives de la Generalitat en àmbits com la validació dels continguts formatius determinats per les empreses i l'autorització dels centres per a aquest tipus de formació			
<ul style="list-style-type: none"> El Servei d'Ocupació de la Generalitat deixa d'exercir competències executives en àmbits com la validació dels continguts formatius determinats per les empreses i l'autorització dels centres per a aquest tipus de formació. La normativa estatal reserva aquestes funcions al Servei Públic d'Ocupació Estatal. 	Llei 3/2012, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral.	D 5/2012, 3.4.2012	

2. L'Estat utilitza el criteri de supraterritorialitat per obviar la competència exclusiva de la Generalitat com a mediadora en les relacions laborals a Catalunya			
<ul style="list-style-type: none"> El paper mediador de la Generalitat en la solució de conflictes desapareix amb la previsió que sigui la Comissió Consultiva Nacional de Convenis Col·lectius la que resolgui els conflictes provocats per les desavinences entre empresaris i treballadors quan la inaplicació de les condicions de treball afecti a centres de treball de l'empresa situats en el territori de més d'una comunitat autònoma. 	Llei 3/2012, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral.	D 5/2012, 3.4.2012	
3. La Generalitat no participa en la determinació del caràcter no territorialitzable de les subvencions estatals en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació			
<ul style="list-style-type: none"> La normativa estatal atribueix la gestió al Servei Públic d'Ocupació Estatal d'una sèrie de mesures, accions i programes en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació previstes a la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, finançades d'acord amb les dotacions pressupostàries que enumera la Llei, amb l'exclusió de la distribució territorial dels fons afectats i de la participació de la Generalitat. 	Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013 (DA 81).	D 3/2013, 26.2.2013	RI
4. L'Estat assumeix competències executives de la Generalitat en matèria de seguretat i salut en el treball			
<ul style="list-style-type: none"> La Generalitat deixa de poder prestar assessorament tècnic en matèria de seguretat i salut en el treball a les empreses de fins 25 treballadors d'acord amb la modificació introduïda a la Llei 31/1995 de prevenció de riscos laborals. Les competències executives mencionades s'atribueixen al Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social i a l'Institut Nacional de Seguretat i Higiene en el Treball. 	Llei 14/2013, de 27 de setembre de suport als emprenedors i la seva internacionalització.	D 19/2013, 16.12.2013	RI

5. La Generalitat perd competències de sanció infraccions en l'ordre social			
<ul style="list-style-type: none"> La Generalitat deixa de poder exercir competències executives en l'ordre social en relació amb la imposició de sancions per incompliment dels deures dels perceptors de prestacions de desocupació, facilitar la informació necessària per garantir la recepció de notificacions i comunicacions i estar i mantenir-se inscrits com a demandants d'ocupació. 	RD llei 11/2013, de 2 d'agost, per a la protecció dels treballadors a temps parcial i altres mesures urgents en l'ordre econòmic i social.	D 14/2013, 15.10.2013	RI
6. La Generalitat perd competències executives en matèria laboral pel que fa la docència en la modalitat de teleformació			
<ul style="list-style-type: none"> La Generalitat ja no podrà realitzar funcions de naturalesa executiva en la modalitat de teleformació, com són l'autorització de la plataforma virtual d'aprenentatge, l'acreditació dels centres que imparteixen aquesta modalitat i l'autorització, avaluació, seguiment i control de les accions formatives desenvolupades per empreses i centres d'iniciativa privada en la modalitat de teleformació. 	RD 189/2013, de 15 de març, pel qual es modifica el Reial decret 34/2008, de 18 de gener, pel qual es regulen els certificats de professionalitat i els reials decrets pels quals estableixen certificats de professionalitat dictats en la seva aplicació (arts. 10.5, 12 bis .4 i 19.2).	D 5/2013, 20.6.2013	CC
Unitat de mercat			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. La Generalitat perd una part important de la capacitat de decisió sobre les condicions d'accés i d'exercici de les activitats econòmiques			
<ul style="list-style-type: none"> S'obliga a totes les autoritats competents a adaptar les lleis i reglaments i a adoptar les mesures necessàries per garantir la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics i, la lliure circulació de bens i serveis per tot el territori espanyol. S'imposa i articulen els principis de no discriminació i d'eficàcia de les actuacions de les autoritats competents a tot el territori nacional " llicència comercial única" i es suprimeixen els 	Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat (art. 2 a 6 i 9 a 24).	D 5/2014, 14.2.2014	RI

<p>controls previs (autoritzacions, llicències o inscripcions en registres) per a totes les activitats econòmiques, excepte quan concorrin els principis de necessitat i proporcionalitat establerts per la llei. Amb aquestes mesures es podrien veure buidades parcialment de contingut totes les competències relacionades amb les diverses disciplines dels operadors econòmics i entre d'altres les matèries de: turisme, indústria, energia i mines, comerç, consum, cooperatives i economia social, caça, pesca, activitats marítimes i ordenació del sector pesquer, i sanitat i salut pública.</p>			
---	--	--	--

www.catalunya.cat

MESURES CENTRALITZADORES EN FASE DE TRAMITACIÓ

Esports			
Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. Les federacions esportives catalanes podrien deixar de tramitar les llicències esportives			
<ul style="list-style-type: none"> Les federacions esportives catalanes deixaran de poder tramitar les llicències esportives si s'aprova el Projecte de llei que preveu la implementació d'una llicència esportiva única que, un cop obtinguda, habiliti el seu titular per a participar en qualsevol competició oficial amb independència de l'àmbit territorial. Es tracta d'una mesura que vulneraria la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'esport de l'art. 134 EAC i permetria tramitar la llicència esportiva única a través de la federació espanyola de cada esport, en detriment de les federacions esportives autonòmiques, que fins ara tramiten aquesta llicència i es financen, en gran mesura, a través d'aquesta activitat. Es tracta d'una mesura prevista a l'Informe CORA i al Document de la Subcomissió de Duplicitats Administratives. 	Projecte de llei de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa (en tramitació al Congrés dels Diputats des del 31 de gener de 2014).		

Justícia

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
------------------------	---------------	--------------	---------

1. L'Estat rebaixa la participació en els mòduls de pagament del Torn d'Ofici per a les comunitats amb competències en matèria de Justícia

- | | | | |
|--|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">El Projecte en tramitació estableix mesures centralitzadores i també d'altres criticades des del punt de vista del ple respecte dels drets de les persones i l'exercici real a l'accés a la justícia. Les mesures previstes poden suposar una rebaixa del 30 per cent dels mòduls de pagament del Torn d'Ofici en comunitats autònomes que ostenten competències en matèria de Justícia, com és el cas de Catalunya. | Projecte de Llei d'assistència jurídica gratuïta en tramitació al Congrés dels Diputats des del dia 24 de febrer de 2014. | | |
|--|---|--|--|

Medi ambient

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
------------------------	---------------	--------------	---------

2. L'Estat incrementa les seves possibilitats d'intervenció en la gestió del Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici

- | | | | |
|---|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">La nova regulació projectada pel Govern de l'Estat, a més d'introduir previsions que podrien ser lesives pels valors ambientals que la figura dels parcs nacionals tracta de protegir, obre la porta a la intervenció de l'Administració de l'Estat en la gestió dels parcs, que el TC ha reconegut a les Comunitats Autònomes, en diversos supòsits, com ara en cas de declaracions d'emergència o de gestió deficient del Parc. | Projecte de Llei de parcs nacionals (en tramitació al Congrés dels Diputats des del 25 de gener de 2014). | | |
|---|---|--|--|

Reforma de les administracions públiques

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. L'Estat proposa que la Generalitat supprimeixi el Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes			
<ul style="list-style-type: none"> L'Estat impulsa un Projecte de reforma administrativa, elaborat sense la participació ni el consens de les CA, on es proposa la supressió d'institucions i organismes autonòmics que "dupliquin" les institucions i organismes anàlegs de l'Estat. Concretament, proposa que se supprimeixi la figura del Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes, els quals no tenen naturalesa administrativa, sinó que són comissionats del Parlament i tenen el caràcter d'institucions bàsiques de la Generalitat. Les seves funcions serien assumides, respectivament, pel Defensor del Pueblo i el Tribunal de Cuentas, el qual crearia seccions pròpies a la majoria de CA. 	Informe CORA i Informe de la Subcomisión de Duplicidades.		
2. L'Estat proposa que la Generalitat supprimeixi altres ens i òrgans expressament previstos i consagrats per l'Estatut d'autonomia de Catalunya			
<ul style="list-style-type: none"> En el mateix Projecte de Reforma administrativa i sota el mateix principi (eliminació de duplicitats, "una Administració, una competència"), l'Estat proposa que la Generalitat supprimeixi (o redueixi intensament l'organització, els recursos i l'activitat) d'altres organismes estatutaris: Autoritat Catalana de Protecció de Dades, Autoritat Catalana de la Competència, IDESCAT, Meteocat, Oficines a la Unió Europea i Oficines a l'exterior. 	Informe CORA i Informe de la Subcomisión de Duplicidades.		

3. L'Estat proposa que la Generalitat supprimeixi o racionalitzi organismes creats a l'empara de les competències assumides per l'Estatut d'autonomia de Catalunya			
<ul style="list-style-type: none"> El Govern de l'Estat també proposa la supressió o reducció d'un bon nombre d'organismes no recollits expressament a l'EAC però creats a l'empara de les competències estatutàries i de la potestat d'autoorganització de la Generalitat, com ara les oficines de cooperació al desenvolupament, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació, Agència Catalana de Certificació, l'Institut Cartogràfic de Catalunya, l'Agència de Qualitat Universitària, l'Institut Català de l'Energia o el Centre d'Estudis d'Opinió, entre d'altres. 	Informe CORA i Informe de la Subcomissió de Duplicidades.		
4. L'Estat pretén centralitzar la gestió dels ajuts i les beques a l'estudi			
<ul style="list-style-type: none"> Per eliminar duplicitats, el Govern de l'Estat també proposa posar fi al conveni, vigent des de l'any 2005, en virtut del qual la Generalitat gestiona les sol·licituds i l'atorgament dels ajuts i les beques a l'estudi universitari i no universitari, fins ara de forma gratuïta o no retribuïda, amb l'argument que la gestió de la pròrroga d'aquest conveni comporta retards en l'obtenció de les beques per part dels alumnes de les CA que el tenen subscrit (Catalunya i Andalusia). D'acord amb la distribució de competències i la doctrina del TC, la gestió d'aquestes beques hauria d'haver estat traspasada a la Generalitat. 	Informe CORA i Informe de la Subcomissió de Duplicidades.		
5. L'Estat pretén eliminar funcions traspasades a la Generalitat en l'àmbit de la Inspecció de Treball i de les autoritzacions inicials de treball als estrangers			
<ul style="list-style-type: none"> El Projecte de reforma de les AP també preveu l'adopció de mesures normatives que podrien suposar la recentralització de competències i funcions traspasades a la Generalitat amb 	Informe CORA i Informe de la Subcomissió de Duplicidades.		

<p>posterioritat a l'EAC 2006, sota el pretext de l'existència de funcions duplicades i dels perjudicis que això suposaria per als ciutadans.</p>			
<p>6. L'Estat impulsa una intensa centralització a través de solucions tecnològiques</p>			
<ul style="list-style-type: none"> El Projecte de reforma de les AP planteja la creació de diversos portals únics, finestretes úniques, centres únics d'atenció telefònica, centrals d'informació i bases de dades úniques en diversos àmbits (organització institucional, gestió econòmica, subvencions, relacions amb l'Administració local, etc.), amb la qual cosa l'Estat podria comptar amb una informació ingent sobre l'organització i l'activitat de les CA, incrementaria el seu control, limitaria els sistemes d'informació creats per aquestes i reforçaria la seva interlocució única o principal amb els ciutadans a través d'aquests portals únics. 	<p>Informe CORA i Informe de la Subcomisión de Duplicidades.</p>		
<p>7. L'Estat planteja la supressió de molts actes d'intervenció administrativa, a càrrec de les CA, per considerar-les com a càrregues per a les empreses i els ciutadans</p>			
<ul style="list-style-type: none"> El Projecte de reforma administrativa també planteja canvis normatius que suposarien la desaparició d'un bon nombre de funcions executives de les Comunitats Autònomes en àmbits com l'ordenació del litoral, l'agricultura o el medi ambient, entre altres. 	<p>Informe CORA.</p>		

Sindicatura de Comptes

Mesura centralitzadora	Norma estatal	Dictamen CGE	RI/CC/R
1. El Tribunal de Comptes centralitza el control de l'activitat economicofinancera dels partits polítics			
<ul style="list-style-type: none">La modificació de la Llei de finançament dels partits polítics preveu l'assumpció en exclusiva del Tribunal de Comptes del control de l'activitat economicofinancera dels partits polítics, sens perjudici de les competències relatives a la fiscalització dels processos electorals autonòmics atribuïdes als òrgans de control extern de les comunitats autònomes, previstos en els seus respectius estatuts.	El Projecte de Llei orgànica de control de l'activitat economicofinancera dels partits polítics, per la qual es modifiquen la llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, la Llei orgànica 6/2002, de 27 de juny, de partits polítics i la Llei orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes (modificació de l'article 16 de la Llei de finançament dels partits polítics) (projecte de Llei en tramitació al Congrés dels Diputats des del 22 de febrer de 2014).		