



Excm. Sr. José María Romero de Tejada Gómez
Fiscal Superior de Catalunya

Excel·lentíssim Senyor,

En data 26 de setembre aquesta Fiscalia ha emès la Instrucció 6/2017 en la qual s'acorden una sèrie d'instruccions precises per impedir que es duguin a terme determinats actes dirigits a la celebració del referèndum convocat pel proper 1 d'octubre.

En concret, el que s'interessa del Cos de Mossos d'Esquadra és que planifiqui i executi els serveis necessaris per garantir les mesures següents: el precinte i desallotjament de tots els locals o establiments designats com a punts de votació pels actes del dia 1 d'octubre amb una antelació suficient i, en tot cas, abans del dia 30 de setembre; la vigilància de la integritat dels precintes des de la seva execució material fins a les 21 hores del dia 1 d'octubre; així com impedir la constitució de les meses i evitar que s'intenti produir la votació en un altre lloc del mateix establiment o en les seves immediacions, inclosa la via pública, fins a un radi de seguretat de 100 metres del local designat, quan aquest es trobi en l'interior d'un edifici més ampli.

En relació amb les mesures interessades escau fer les consideracions següents:

Primera. La Instrucció 5/2017 adjuntava com annex el llistat dels locals designats com a punts de votació pels actes del dia 1 d'octubre, entre els quals existeix una gran varietat de tipologies d'establiments, tant pel que fa a la seva titularitat com a l'activitat a la qual es destinen.

Primerament, pel que fa a la seva activitat escau destacar que entre els centres designats com a locals de votació, existeixen centres educatius, però també centres d'atenció primària (CAP), hospitals i centres mèdics, biblioteques, jutjats, llars d'avis i casals de gent gran, pavellons esportius, entitats religioses, locals de mitjans de comunicació, associacions de veïns, teatres, esplais i llars d'infants, etc., entre d'altres.

En conseqüència, el tancament i precinte d'aquests locals o establiments suposaria impedir el desenvolupament de les activitats que ordinàriament es realitzen en aquests espais, les quals, per la seva rellevància, poden tenir afectació sobre la prestació de serveis públics essencials i, fins i tot, podrien comportar una afectació a drets fonamentals dels ciutadans. En aquest sentit, i tenint en compte que es sol·licita que la mesura interessada s'adopti amb antelació i, en tot cas, abans del dia 30 de setembre, la seva adopció suposaria, per exemple, suspendre l'activitat durant dies en centres mèdics, el tancament de llars d'avis o de centres educatius (on a banda de l'activitat lectiva es realitzen activitats esportives, d'esplai o altres extraescolars) o impedir l'activitat en centres de gent gran.

Per altra banda, i pel que fa a la titularitat dels locals designats com a punts de votació, escau indicar que en el llistat annexat s'inclouen espais de titularitat pública però també de titularitat privada, la qual cosa implica que alguns d'aquests locals podrien tenir la consideració de domicilis de persones jurídiques.

A banda de l'anterior, el fet que en la Instrucció s'ordini no només el tancament i precinte del local amb aquella antelació, sinó també el desallotjament de les persones que estiguin en el seu interior, així com la incautació d'efectes i instruments destinats a facilitar la votació que es trobin en el lloc, suposa, en definitiva, la necessitat de procedir



a practicar entrades i registres en espais tancats que, d'acord amb l'article 546 i 547 de la Llei d'Enjudiciament Criminal, requeririen d'autorització judicial.

Aquesta circumstància i el fet que el precinte dels locals suposa una suspensió efectiva de les activitats que amb caràcter ordinari es desenvolupen en aquests locals, i especialment d'aquells que es destinen a serveis públics essencials, amb possible afectació de drets fonamentals, comporta que aquest Cos policial no pugui adoptar les mesures requerides sense comptar amb previ manament judicial. L'anterior es comunica a aquesta Fiscalia, als efectes de donar compliment a la directriu rebuda en aquest sentit en la Instrucció 2/2017, reiterada en la Instrucció 5/2017, les quals especificaven que "en cas de ser necessària per a la intervenció dels efectes l'obtenció d'un manament judicial, conforme els articles 545 i ss de la LECrim, la policia judicial ho posarà en immediat coneixement de la Fiscalia".

Segona. En relació amb les diferents mesures requerides tant pel fa al moment del precintat dels locals com al d'impedir la constitució de les meses, en la Instrucció s'ordena que es procedeixi a identificar als "responsables i participants". Respecte d'aquesta qüestió i als efectes de garantir la seguretat jurídica dels agents que hauran de dur a terme les esmentades identificacions, i de donar efectiu compliment a la seva Instrucció, s'interessa un aclariment o especificació respecte a quins subjectes concrets s'està fent referència, als efectes d'evitar qualsevol tipus d'excés en l'actuació policial, alhora que per garantir també una homogeneïtat en l'actuació en els diferents locals de tot el territori.

L'especificació que es sol·licita resulta especialment necessària respecte del cas en què la votació s'intenti dur a terme a la via pública, atès que es tracta d'una situació no contemplada en el procediment establert en les normes suspeses pel Tribunal Constitucional.

Tercera. Més enllà de les consideracions anteriors i davant del fet que qualsevol diligència o esdeveniment que es produeixi en aquests dies previs a l'1 d'octubre pot suposar una variació de l'actuació prevista en la Instrucció, qui subscriu vol posar de manifest la preocupació del Cos de Mossos d'Esquadra respecte la situació de tensió que s'està generant en relació als actes que finalment es puguin arribar a realitzar aquell dia, el que comporta la necessitat de ser especialment exigent i curós en què l'aplicació de les mesures acordades en la darrera Instrucció d'aquesta Fiscalia s'ajustin als principis d'oportunitat, proporcionalitat i congruència que, amb caràcter general, regeixen qualsevol actuació policial.

Els actes que finalment es celebrin el proper 1 d'octubre, independentment de la consideració jurídica que tinguin i les responsabilitats que puguin acabar generant, el que indubtablement comportaran és la presència massiva de ciutadans, incloses famílies al carrer i a prop dels locals on tenien la intenció de votar. Aquesta circumstància i el risc que suposa per a la seva seguretat qualsevol actuació policial que pugui comportar l'ús de la força és la que obliga a qui subscriu a posar de manifest que el Cos de Mossos d'Esquadra aplicarà les mesures adoptades d'acord amb els esmentats principis d'actuació policial, en el benentès que la responsabilitat d'aquest Cos no només es cenneix a exercir les funcions de policia judicial, sinó també a la de garantir la seguretat ciutadana i l'ordre públic, sense que en cap cas la seva actuació pugui comportar un mal major al que es pretén evitar.



Fins al moment les mobilitzacions ciutadanes convocades en relació a la possible celebració del referèndum suspès pel TC s'han dut a terme amb caràcter pacífic, llevat d'algun incident que ha comportat danys materials, circumstància que no pot ser menystinguda a l'hora d'executar policialment les mesures adoptades per aquesta Fiscalia, especialment pel que respecta a aquelles que es duguin a terme a la via pública. En aquestes darreres poden entrar en joc altres drets fonamentals com són el dret de reunió i manifestació o el dret a expressar-se lliurement, la protecció i garantia dels quals, d'acord amb l'article 104 de la Constitució, es configura com a principal missió de les Forces i Cossos de Seguretat, juntament amb la de garantir la seguretat ciutadana, circumstància que s'ha de tenir especialment present alhora d'implantar les mesures acordades per la Fiscalia, i encomanades a aquest Cos dins les seves funcions de policia judicial.

Aquestes consideracions i peticions d'aclariments es fan des de la voluntat de donar el millor i més adequat compliment a les vostres instruccions, la qual cosa no exclou la responsabilitat i l'exigència professional d'expressar-vos, respectuosament, que l'estricta aplicació d'aquestes ordres podria comportar unes conseqüències no desitjades per ningú en relació a la seguretat ciutadana i el més que previsible risc d'alteracions de l'ordre públic que se'n puguin derivar.

Barcelona, 27 de setembre de 2017

Josep Lluís Trapero Álvarez
Major – Cap de la Prefectura de la Policia