



PARLAMENT DE CATALUNYA

Vot particular a l'acord de la Mesa del Parlament de 21 de març de 2019 amb relació a l'ampliació en tres de les places convocades en el concurs oposició lliure per a proveir onze places d'uixer o uixera del Parlament de Catalunya

En la sessió tinguda en el dia d'ahir, la Mesa del Parlament, amb l'oposició del vicepresident primer i del secretari primer, va encarregar al secretari general elaborar una proposta per a ampliar en tres el nombre de places del concurs oposició lliure per a proveir onze places d'uixer o uixera del Parlament de Catalunya convocat en la sessió tinguda el 19 de juny de 2018 (BOPC núm. 109, de 25 de juny de 2018.)

Com hem expressat en reiterades ocasions, aquesta decisió és arbitrària i manifestament il·legal.

L'ampliació de places amb relació a les vacants produïdes dels mateixos llocs de treball entre la data de la convocatòria i la de l'inici de les proves és estrictament reglada, atès que ve predeterminada per la pròpia convocatòria, d'acord amb el que preveu l'article 53 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament, que estableix el següent:

Article 53. Publicitat de les convocatòries de selecció del personal



PARLAMENT DE CATALUNYA

Per a cobrir les vacants en la plantilla de funcionaris del Parlament, se n'ha de publicar la convocatòria en el Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. En les convocatòries pot constar que el nombre de places quedarà ampliat en el cas que es produeixin vacants dels mateixos llocs de treball entre la data de la convocatòria i la de l'inici de les proves.

En efecte, la convocatòria del concurs oposició lliure per a proveir onze places d'uixer o uixera va preveure que el nombre de places quedaria ampliat en el cas que es produïssin vacants dels mateixos llocs de treball entre la data de la convocatòria i la de l'inici de les proves, en els termes següents:

D'acord amb l'article 53 dels dits estatuts, el nombre de places convocades quedarà ampliat en el cas que es produeixin vacants dels mateixos llocs de treball entre la data de la convocatòria i la de l'inici de les proves.

En aquest sentit, en la proposta d'ampliació de tres places distribuïda pel secretari general amb l'ordre del dia de la Mesa del Parlament de 19 de febrer de 2019, que vam demanar que fos retirada, es justificava aquesta ampliació perquè "després de la data de la convocatòria," s'havien produït "tres vacants en places d'uixer o uixera." Concretament, s'hi afirmava que aquestes tres vacants s'haurien produït "per la jubilació de dos uixers i una uixera entre finals de l'any



PARLAMENT DE CATALUNYA

2018 i inicis de l'any 2019." La proposta d'acord no indicava quines eren aquestes jubilacions, ni en quines dates s'havien produït.

Per això, vam indicar que cap vacant que s'hagués produït amb posterioritat al 16 de novembre de 2018 podia donar lloc a l'ampliació de les places de la convocatòria, atès que l'article 53 dels Estatuts del règim i del govern interiors del Parlament disposa expressament que únicament poden donar lloc a ampliació les vacants dels mateixos llocs de treball produïdes "entre la data de la convocatòria i la de l'inici de les proves," i la primera prova del concurs oposició es va iniciar el 17 de novembre de 2018.

Com hem manifestat reiteradament, amb relació a determinades consideracions d'oportunitat expressades en aquella proposta, la Mesa del Parlament en cap cas pot atendre a raons d'oportunitat a l'hora de prendre aquesta decisió un cop iniciades les proves, atès el caràcter estrictament reglat de l'ampliació de places, que, com s'ha dit, obliga la Mesa a limitar-se a declarar, en el seu cas, l'ampliació predeterminada per la convocatòria. Les raons d'oportunitat que es plantejaven en la proposta només podrien ser ateses, si és el cas, a través d'una nova oferta d'ocupació pública.

La cap de Recursos Humans va elaborar un informe sobre aquesta qüestió, que té data del 28 de febrer de 2019, en el qual es planteja, segons el seu parer, que hi



PARLAMENT DE CATALUNYA

hauria una diversitat d'opcions pel que fa a l'ampliació de places. En aquest informe s'hi plantegen una vegada més raons d'oportunitat per a ampliar les places. Novament vam posar de manifest que, en aquesta qüestió, la Mesa no podia considerar criteris d'oportunitat, sinó que la seva decisió havia de ser respondre a l'acord de convocatòria i era estrictament reglada, de manera que no hi havia cap marge per a la discrecionalitat.

En aquest informe de la cap de Recursos Humans, contràriament al que s'indicava en la proposta inicial distribuïda pel secretari general (en la qual s'hi parlava de tres jubilacions de dos uixers i una uixera que s'haurien produït amb posterioritat a la data de la convocatòria), i com a opció número 1, només es fa referència a una jubilació d'un uixer, especialitzat en el servei d'identificació, produïda entre la data de la convocatòria i la de l'inici de les proves: la corresponent al Sr. Gabriel Quiles Sánchez, amb efectes del 17 de juliol de 2018 (BOPC núm. 120, de 6 de juliol de 2018).

Amb tot, en l'informe s'assegura que existirien dues opcions més a l'abast de la Mesa del Parlament que podrien arribar a donar lloc a l'ampliació fins a tres del nombre de places convocades:

D'acord amb l'opció número 2, la jubilació com a telefonista de la Sra. Ma. Àngels Casanova Acha, amb efectes del 12 d'agost de 2018 (BOPC núm. 336, de 18 de



PARLAMENT DE CATALUNYA

juny de 2012), seria assimilable a la jubilació d'un uixer o uixera, per tal d'ampliar les places de la convocatòria.

Doncs bé, aquesta opció no té cap mena de fonament jurídic i suposa una infracció de l'acord de convocatòria.

Amb relació a la jubilació com a telefonista de la Sra. Ma. Àngels Casanova Acha, cal destacar que, d'ençà el primer concurs restringit per a cobrir llocs de treball del Parlament, convocat per la Mesa del Parlament en la sessió tinguda el dia 2 de juny de 1981 (BOPC núm. 35, de 9 de juny de 1981), les places de telefonista no han estat mai assimilades a les d'uixer o uixera.

Així, en el concurs indicat, convocat a l'empara de la disposició transitòria única dels Estatuts del règim i el govern interiors aleshores vigents (BOPC núm. 31, d'11 de maig de 1981), es van convocar, com a places diferenciades, tres places de telefonista i deu places d'uixer o uixera, en els termes que s'indiquen a continuació:



PARLAMENT DE CATALUNYA

c) Règim interior

BASES PER AL CONCURS RESTRINGIT

La Mesa del Parlament de Catalunya, en reunió tinguda el dia 2 de juny de 1981 i d'acord amb el que estableix la Disposició Transitòria de l'Estatut de Règim i de Govern Interior del Parlament de Catalunya, convoca concurs restringit entre el personal contractat del Parlament per a cobrir els llocs de treball que s'indiquen i que resulten de la classificació prevista en l'article 22 del mateix Estatut, d'acord amb les següents

BASES

Quatre Xofers
Cinc Administratives
Un Motorista
Tres Telefonistes
Deu Uixers

Aquestes places corresponen a la classificació de llocs de treballs adjunta a l'Estatut de Règim i de Govern Interior del Parlament de Catalunya que fou aprovada per la Comissió de Govern Interior, en sessió tinguda el dia 29 d'abril de 1981. Les dites classificacions seran dotades amb els nivells retributius indicats en l'esmentada classificació.

Primera

Es convoquen les següents places per a proveir-les en propietat:

Un Oïdor de Comptes
Dos Lletrats
Un Cap de Comissions i Ple
Un Cap de Publicacions
Un Cap de Personal, Obres, Manteniment i Compres
Un Cap de Relacions públiques, Protocol i Informació
Un Caixer
Dos Correctors-redactors
Un Cap de Majordomia
Un Cap d'Enregistrament i So
Sis Transcriptors i Secretàries
Un Tècnic de So

Això, juntament amb el fet que mai cap lloc de treball de telefonista ha estat proveït ni obert a la provisió per part del personal uixer, ni cap lloc de treball d'uixer o uixera ha estat proveït o oberta a la provisió per part de telefonistes, posa de relleu la irregularitat de l'ampliació de places que es pretén dur a terme. De fet, la relació de llocs de treball vigent ni tan sols estableix la forma de provisió dels llocs de treball de telefonista, contràriament al que estableix l'article 46.e) dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Encara resulta més esclaridor el fet que la memòria justificativa de l'oferta d'ocupació pública parcial del Parlament de Catalunya per a l'any 2018, de 4 de maig de 2018, no va considerar que la jubilació com a telefonista de la Sra. Montserrat Damians i Masip, produïda el 12 d'agost de 2012, pogués ésser assimilada a la jubilació d'un uixer o uixera, de manera que la seva baixa no va ser incorporada, en l'esmentada memòria justificativa, a la relació de baixes produïdes entre els uixers i uixeres del Parlament d'ençà la darrera oferta d'ocupació pública parcial aprovada per la Mesa del Parlament en la sessió tinguda el 5 de juny de 2007 (BOPC núm. 81, d'11 de juny de 2007.)

Ans al contrari, la plaça de telefonista indicada va ser suprimida per acord de la Mesa del Parlament de 21 de juliol de 2015 (BOPC núm. 674, de 16 de setembre de 2015,) com abans ja s'havia suprimit una altra plaça de telefonista per acord de la Mesa Ampliada de 31 de març de 2011 (BOPC núm. 52, d'11 d'abril de 2011.)

Tampoc l'article 18.11 dels vigents Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament, al qual s'al·ludeix en l'informe, pot donar cobertura a l'ampliació que es pretén. En aquest sentit, el precepte esmentat indica:

Article 18

(...)



PARLAMENT DE CATALUNYA

11. Es poden crear llocs de treball singulars, reservats a funcionaris del grup d'uixers, als quals es poden assignar tasques determinades amb caràcter permanent, a acomplir en un centre gestor concret, per a les quals es requereixin unes condicions específiques. Aquests uixers depenen funcionalment del cap o la cap o del director o directora del centre gestor.

Doncs bé, la relació de llocs de treball vigent del Parlament determina expressament que els llocs de treball de telefonistes, de la mateixa manera que els de xofers polivalents, i a diferència de tots els llocs de treball del grup d'uixers que es mencionen en l'informe, no són llocs de treball singulars.

Així doncs, la jubilació com a telefonista de la Sra. Ma. Àngels Casanova Acha, amb efectes del 8 d'agost de 2018, no pot ésser assimilada ara, contravenint els criteris anteriors, a la jubilació d'un uixer o uixera, amb l'objectiu d'ampliar les places d'una convocatòria d'uixers o uixeres ja en curs.

Finalment, en l'opció número 3 de l'informe esmentat, s'afirma que la vacant produïda per la Sra. Carmen Rodríguez Rodríguez, que hauria tingut lloc el 6 de novembre de 2017, i que ja constava en la memòria justificativa de l'oferta d'ocupació pública parcial del Parlament de Catalunya per a l'any 2018, de 4 de



PARLAMENT DE CATALUNYA

maig de 2018, podria justificar ara una ampliació de places de la convocatòria en curs.

Aquesta opció tampoc no té cap mena de fonament jurídic i també suposa una infracció de l'acord de convocatòria.

L'instrument que ha de determinar les places vacants que es consideren necessàries per al funcionament adequat dels serveis i que han de ser proveïdes per personal de nou accés és l'oferta d'ocupació pública. Aquesta vacant ja s'havia produït en el moment que la Mesa del Parlament va aprovar la primera oferta d'ocupació pública parcial per a l'any 2018, i així constava, com ja s'ha dit, en la memòria justificativa de l'esmentada oferta. És a dir, la Mesa del Parlament ja va poder tenir en compte la seva existència d'aquesta vacant quan va aprovar l'oferta d'ocupació pública.

L'article 56.1 del Decret legislatiu 1/1997, aplicable amb caràcter supletori de conformitat amb el que preveu l'article 1.2 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament, estableix que "les convocatòries de les proves selectives per proveir les vacants incloses en l'oferta d'ocupació pública poden incloure un 10% de places addicionals, com a màxim." Amb tot, la Mesa del Parlament va decidir convocar-ne únicament onze.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Un cop efectuada la convocatòria, l'article 53 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament solament preveu que les places convocades es puguin ampliar, quan així s'estableixi en la convocatòria, amb relació a les vacants produïdes entre la data de la convocatòria i la data de l'inici de les proves. La convocatòria, en efecte, va preveure l'ampliació automàtica de les places convocades en el nombre de places que quedessin vacants entre la data de la convocatòria i la data d'inici de les proves. Ara bé, és evident que aquest no és el cas de la vacant produïda per la Sra. Carmen Rodríguez Rodríguez, que l'informe determina que s'hauria produït el 6 de novembre de 2017. Per això, tampoc no és procedent l'ampliació.

El supòsit d'augment de places que preveu l'article 20 del Decret 28/1986, de 30 de gener, de Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat, al qual al·ludeix també l'informe, tampoc no habilita la Mesa del Parlament a ampliar en aquest moment i de manera discrecional les places convocades. En aquest sentit, el precepte esmentat estableix expressament que l'esmentat augment només es podrà produir "abans del començament de les proves." En aquest cas, com ja s'ha dit, les proves van començar el 17 de novembre de 2018, i en aquest moment ja s'han completat totes les proves del procés selectiu i s'han publicat els resultats de quatre de les cinc proves de la fase d'oposició, per la qual cosa no és possible ampliar discrecionalment el nombre de places. I això, amb independència de quina fos la data d'entrada en



PARLAMENT DE CATALUNYA

vigor de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018.

El fet que la Mesa del Parlament, discrecionalment i per raons de mera oportunitat, ampliï les places convocades un cop iniciades les proves, quan ja s'han fet públics els resultats de quatre dels cinc exercicis de la fase d'oposició, pot posar en qüestió el procés selectiu i, per això, és perjudicial per tots els candidats i candidates que han participat en el procés. L'ampliació irregular del nombre de places d'aquesta convocatòria també és perjudicial per les expectatives de les persones que no hagin superat en aquesta ocasió el procés selectiu però que vulguin participar en pròximes convocatòries o per a qualsevol altra persona que hi vulgui participar en el futur.

En aquest sentit, l'article 55 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, disposa que "cap tribunal ni òrgan tècnic no pot declarar superat el procés selectiu per un nombre d'aspirants que excedeixi el nombre de places que han estat objecte de la convocatòria." I afegeix que les propostes d'aspirants aprovats que contravinguin aquesta limitació "són nul·les de ple dret."



PARLAMENT DE CATALUNYA

Per tot això, fem avinent un cop més a la Mesa del Parlament que la proposta d'ampliació en tres del nombre de places del concurs oposició lliure per a proveir onze places d'uixer o uixera del Parlament de Catalunya convocat en la sessió tinguda el 19 de juny de 2018 és manifestament il·legal, per contrària als Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament i a la normativa en matèria de funció pública.

En aquest sentit, informem també que, per les raons indicades, ens oposem a l'ampliació que es pretén, quedant deslliurats, així, de les responsabilitats jurídiques que es derivin de la participació en una actuació il·legal d'aquestes característiques.

Palau del Parlament, 21 de març de 2019

Josep Costa i Roselló
Vicepresident primer

Eusebi Campdepadrós i Pucurull
Secretari primer